



Plan Strategic pentru Dezvoltarea Portului Galați

(versiune finală, 5 iunie 2015)

Compania Națională Administrația Porturilor
Dunării Maritime SA Galați
Contract 206/01.10.2014



Cuprins	Pag
INTRODUCERE	5
1. SCOPUL PLANULUI STRATEGIC	5
2. METODOLOGIE	5
3. CONTEXT	6
SECȚIUNEA 1 SINTEZA SITUAȚIEI ACTUALE.....	7
1. DESCRIEREA COMUNITĂȚII PORTUARE ȘI A PRINCIPALILOR ACTORI RELEVANȚI.....	7
2. PRINCIPALII COMPETITORI AI PORTULUI GALAȚI	13
3. SINTEZA CONSTRÂNGERILOR.....	18
3.1. PROBLEME PRIVIND INFRASTRUCTURA.....	18
3.2. PROBLEME OPERAȚIONALE	19
3.3. PROBLEMA PRIVIND POLITICA COMERCIALĂ.....	21
3.4. PROBLEME DE MANAGEMENT	22
4. MODELE DE ADMINISTRARE PORTUARĂ	23
5. RECOMANDĂRI PRIVIND STRATEGIA DE MANAGEMENT A CN APDM	26
SECȚIUNEA 2 SINTEZA STUDIULUI DE TRAFIC.....	30
SECȚIUNEA 3 ANALIZA SWOT	40
SECȚIUNEA 4 STRATEGII RELEVANTE PENTRU DEZVOLTAREA PORTULUI GALAȚI LA NIVEL EUROPEAN, NAȚIONAL, REGIONAL ȘI LOCAL	53
1. STRATEGII ȘI REGULAMENTE EUROPENE.....	53
2. STRATEGII ȘI REGLEMENTĂRI NAȚIONALE.....	57
3. ALTE STUDII RELEVANTE PENTRU PORTUL GALAȚI	63
SECȚIUNEA 5 STRATEGIA DE DEZVOLTARE A PORTULUI GALAȚI	67
1. VIZIUNE, MISIUNE ȘI OBIECTIVE STRATEGICE	67
2. DIRECȚII STRATEGICE DE DEZVOLTARE.....	68
2.1. STRATEGIA DE MANAGEMENT AL RELAȚIEI CU ACTORII RELEVANȚI.....	68
2.2. STRATEGIA DE MARKETING ȘI AFACERI.....	70
2.3. STRATEGIA DE INVESTIȚII.....	77
2.4. STRATEGIA DE FINANȚARE	88
2.5. STRATEGIA ORGANIZAȚIONALĂ ȘI DEZVOLTAREA RESURSELOR UMANE.....	89
2.6. STRATEGIA DE MEDIU	94
2.7. MĂSURI SUPORT	96
3. INDICATORI PENTRU MONITORIZAREA STRATEGIEI	101

LISTA FIGURILOR

Figura 1.0-1: Comunitatea Portuară Galați	7
Figura 3.3-1: Comparația costurilor de acostare în Portul Galați și Portul Constanța în 2014 pentru o navă de 3.300 dwt încărcată cu cereale	21
Figura 2.2-1: Grupul Portuar și Logistic Galați	74
Figura 2.3-1: Concept de terminal.....	82
Figure 2.3-2: Vedere terminal (simulare)	82

LISTA TABELELOR

Tabel 3.4-1: Modele de administrare a porturilor	24
Tabel 2.3-1: Principalele rute identificate în Studiul de Trafic.....	79

LISTA ABREVIERILOR

Abreviere	Definiție
AEO	Authorized Economic Operator
AEOC	Autorizație AEO pentru Simplificări Vamale
AEOS	Autorizație AEO pentru Siguranță și Securitate
AFDJ	Administrația Fluvială a Dunării de Jos
ANR	Autoritatea Navală Română
AZL	Administrația Zonei Libere
BEI	Banca Europeană de Investiții
CCC	Community Customs Code / Cod vamal comunitar actual
CE	Consiliul European
CEF	Connecting Europe Facility
CERONAV	Centrul Român pentru Pregătirea și Perfecționarea Personalului din Transporturi Navale
CESTRIN	Centrul de Studii Tehnice Rutiere și Informatică
CF	Căi ferate
CFR	Compania Națională de Căi Ferate „CFR” SA
CN APDM	Compania Națională Administrația Porturilor Dunării Maritime
CNADNR	Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România
COR	Clasificarea Ocupațiilor din România
CP	Comunitatea Portuară
CSI	Comunitatea Statelor Independente
DN	Drum Național
DWT	Deadweight tonnage
EDINNA	Education in Inland Navigation
ETIS	European Transport policy Information System
GHG	Ghreenhouse Gas
GNL	Gaz Natural Lichefiat
GPL	Gaz Petrolifer Lichid
GT	Gross tonnage
IMM	Întreprinderi Micro, Mici și Mijlocii
IMO	International Maritime Organization
ISPS	International Ship and Port Facility Security
ITM	Inspectoratul Teritorial de Muncă
IWT	Inland Waterway Transport
MIA & VAMIL	Programe de beneficii fiscale pentru dezvoltarea de investiții din Olanda
MIS	Sistem Informatic de Management
MPGT	Master Planul General de Transport al României

Abreviere	Definiție
NAIADES	Navigation and Inland Waterway Action and Development in Europe
NAPA	North Adriatic Ports Association
NSTR	Standard Goods Classification for Transport Statistics
NUTS	Nomenclatorul Unităților Teritoriale pentru Statistică
PFR	Poliția de Frontieră Română
PIB	Produs Intern Brut
POIM	Programul Operațional Infrastructură Mare
RoRIS	Romanian River Information System
Ro-Ro	Roll on - Roll off
SGKV	German Promotion Centre for Intermodal Transport
SPC	Sistem Port Comunitate
STCW	Standards of Training, Certification and Watchkeeping
STS	Ship To Shore
SUERD	Strategia Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării
SWOT	Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats
TEN-T	Trans European Transport Networks
TEU	Twenty foot Equivalent Unit - Unitate de măsură folosită pentru capacitatea navelor și terminalelor de containere
TIC	Tehnologia Informației și a Comunicațiilor
ToR	Terms of Reference / Termeni de referință
TVA	Taxa pe Valoare Adăugată
UCC	Union Customs Code / Noul Cod vamal al Uniunii Europene
UE	Uniunea Europeană
USD	Dolar american
UTI	Unități de Transport Intermodal
VTMIS	Vessel Traffic Management Information System
ZL	Zona Liberă

Introducere

1. Scopul Planului Strategic

Scopul Planului Strategic este de a prezenta viziunea, misiunea și obiectivele pentru dezvoltarea Portului Galați și a întregii comunități portuare, direcțiile strategice de dezvoltare și obiectivele specifice, precum și o listă de proiecte și măsuri care ar trebui implementate pentru atingerea acestora.

Planul strategic de dezvoltare a Portului Galați are în vedere:

- ▶ Integrarea portului în fluxurile internaționale de mărfuri și pasageri, precum și creșterea rolului său în îmbunătățirea accesibilității spre Coridorul Trans-European Rin-Main-Dunăre;
- ▶ Conectarea la fostul Coridor Pan-European IX;
- ▶ Transformarea portului într-un motor de creștere și dezvoltare economică la nivel regional.

Acest document a fost pregătit în cadrul proiectului Program Strategic pentru Dezvoltarea Portului Galați, finanțat prin Programul Operațional Sectorial de Transport 2007-2013.

2. Metodologie

Planul Strategic a fost formulat prin luarea în considerare a elementelor cheie cu privire la situația existentă a Portului Galați și rezultatele reliefate în Studiul de Piață, ce au fost utilizate pentru realizarea analizei SWOT. Misiunea, viziunea și obiectivele generale ale Planului Strategic au fost stabilite prin considerarea politicilor europene și naționale relevante pentru domeniul transporturilor. Obiectivele specifice au fost elaborate pentru a valorifica punctele forte și oportunitățile, precum și pentru a adresa punctele slabe și amenințările identificate în Analiza SWOT. Obiectivele specifice au fost definite având în vedere principalele direcții strategice identificate, fiind de asemenea punctate anumite proiecte și măsuri necesare pentru atingerea acestora. Proiectele și măsurile propuse pentru fiecare direcție strategică urmează a fi detaliate în livrabilul Plan de Acțiune.

Prin urmare, Planul Strategic este structurat în 5 secțiuni, după cum urmează:

- ▶ SECȚIUNEA 1 Sinteza Situației actuale
- ▶ SECȚIUNEA 2 Sinteza Studiului de trafic
- ▶ SECȚIUNEA 3 Analiza SWOT
- ▶ SECȚIUNEA 4 Strategii relevante pentru dezvoltarea Portului Galați la nivel european, național și regional / local
- ▶ SECȚIUNEA 5 Strategia de dezvoltare a portului Galați

Versiunea curentă a Planului Strategic reprezintă versiunea finală ce a fost revizuită ca urmare a comentariilor formulate de CN APDM, precum și a celor colectate în cadrul și ca

urmare a consultării publice ce a avut loc în data de 31 martie 2015 și a întâlnirii Grupului Tehnic de Lucru ce a avut loc în data de 3 iunie.

3. Context

Portul Galați este un port fluvio-maritim cu acces la sectorul maritim al Dunării și la Marea Neagră prin Canalul Sulina și prin Canalul Dunăre-Marea Neagră. Portul Galați a fost construit inițial pentru a opera mărfuri pentru export din categoria cereale, cherestea, mărfuri generale. Bazinul Docuri a fost construit în ultima decadă a secolului al XIX-lea, între anii 1886-1892, Bazinul Nou între anii 1909-1923 iar portul Mineralier a fost construit între anii 1972-1982 pentru a deservi combinatul siderurgic din Galați. Circa 80% din traficul prin portul Galați este manipulat prin portul Mineralier. Așadar, activitatea combinatului siderurgic influențează în mod semnificativ activitatea portului Galați. Din punct de vedere istoric, Portul Galați a fost mereu al doilea cel mai important port din România, după Portul Constanța, cu un rol important în economia din regiunea de Sud Est a țării.

În ultimii ani, având în vedere evoluția globală a industriei oțelului, precum și cea mai recentă criză financiară, producția combinatului siderurgic din Galați a scăzut semnificativ. Această scădere a dus la o reducere substanțială a traficului în portul Galați. În plus, din cauza faptului că portul Mineralier a fost proiectat ca un punct specializat de transport pentru produse din metal și materii prime pentru producția de oțel, facilitățile sale sunt specifice pentru acest tip de mărfuri. Astfel, portul Galați întâmplină în prezent provocări importante în furnizarea de servicii eficiente pentru diverse tipuri noi de marfă.

Potențialul de dezvoltare al regiunii din punct de vedere al activităților de producție industrială este apreciat ca fiind scăzut, având în vedere problemele legate de infrastructura din regiune și lipsa de investiții planificate pentru aceasta în viitorul apropiat.

Pe de altă parte, porturile de la Marea Neagră și de la Marea Adriatică s-au dezvoltat treptat în ultimii ani și au format parteneriate puternice care intensifică concurența pentru fluxuri de trafic atât în cadrul cât și între bazinele maritime.

Datorită localizării sale pe unul din coridoarele rețelei centrale TEN-T, portul Galați devine un punct central al politicilor, strategiilor și programelor europene ce au ca prioritate dezvoltarea rețelei centrale până în anul 2030. Astfel, un element esențial pentru dezvoltarea portului Galați îl reprezintă sursele de finanțare nerambursabilă ce sunt disponibile în cadrul programelor finanțate din fonduri europene și gestionate la nivel regional, național sau European, orientate pe dezvoltarea transportului maritim și fluvial, ca mod de transport durabil.

SECȚIUNEA 1 Sinteza situației actuale

1. Descrierea comunității portuare și a principalilor actori relevanți

Comunitatea portuară reprezintă o asociație formală și structurală a ansamblului de autorități, administrații, firme și persoane care intervin în tranzitul de mărfuri într-un port sau în zona unde se efectuează toate operațiunile necesare mărfurilor.

Buna cooperare între membrii comunității portuare este esențială pentru funcționarea corespunzătoare a portului și reprezintă un element cheie pentru asigurarea condițiilor necesare dezvoltării portului Galați. Membrii Comunității Portuare (CP) sunt prezentați în cele ce urmează în funcție de serviciile furnizate:



Figura 1.0-1: Comunitatea Portuară Galați

1.1. Furnizori de servicii de bază

► **Compania Națională Administrația Porturilor Dunării Maritime SA Galați (CN APDM)**

CN APDM administrează infrastructura de transport naval din portul Galați, aparținând domeniului public al statului. Funcționează sub autoritatea Ministerului Transporturilor și îndeplinește rolul de autoritate portuară pentru porturile Dunării Maritime.

Misiunea CN APDM SA Galați este de a dezvolta și promova porturile situate pe sectorul maritim al Dunării, de a le integra în rutele de transport fluvial, maritim, rutier și feroviar, de a promova comerțul fluvio-maritim prin furnizarea de servicii portuare competitive care să respecte comunitatea și mediul înconjurător.

Obiectivele principale ale activității companiei

Eficiența și eficacitatea funcționării portului, realizate prin:

- Asigurarea funcționalității infrastructurii de transport naval prin activități de reparații și întreținere, care să conducă cel puțin la menținerea caracteristicilor tehnice minime obligatorii.
- Lucrări de investiții finanțate din surse proprii și/sau atrase în vederea modernizării infrastructurii de transport naval și realizării de noi elemente de infrastructură portuară.
- Furnizarea de servicii portuare adecvate și competitive, cu respectarea prevederilor legale și a principiului tratamentului egal și nediscriminării.
- Promovarea porturilor situate pe sectorul maritim al Dunării în vederea integrării acestora în rutele de transport fluvial, maritim, feroviar și rutier naționale și internaționale.
- Optimizarea consumului de resurse materiale și financiare, în concordanță cu activitățile desfășurate și cu serviciile oferite clienților.
- Menținerea echilibrului financiar printr-un control bugetar adecvat.
- Implementarea unor practici de management eficiente în domeniul gestionării resurselor umane în cadrul companiei, prin îmbunătățirea competențelor profesionale și motivarea angajaților companiei, asigurarea unui sistem operațional corect și pertinent de evaluare a performanței.
- Utilizarea documentelor previzionale (strategii, planuri, programe) și îmbunătățirea proceselor de monitorizare și control a tuturor activităților din cadrul companiei.
- Diminuarea impactului negativ asupra mediului cauzat de activitățile de transport naval și implementarea de măsuri specifice care vizează îmbunătățirea aspectelor de calitate, mediu, securitate și sănătate în muncă.

Fiabilitatea informațiilor interne și externe, realizată prin:

- Monitorizarea optimă a execuției bugetare, în acord cu necesitățile operaționale.
- Dezvoltarea activităților de prevenire și control pentru protejarea resurselor alocate împotriva pierderilor datorate risipei, abuzului, erorilor sau fraudelor.
- Asigurarea fiabilității informațiilor utilizate în cadrul companiei /difuzate către terți.

Conformitatea cu legile, regulamentele și politicile interne, realizată prin:

- Implementarea adecvată a cadrului de reglementare și a standardelor prin intermediul politicilor, procedurilor, documentelor de conformitate

► **Regia Autonomă Administrația Fluvială a Dunării de Jos Galați (AFDJ)**

Administrația Fluvială a Dunării de Jos Galați funcționează sub autoritatea Minsiterului Transporturilor și îndeplinește funcția de autoritate de căi navigabile pe sectorul românesc al Dunării de la intrarea în țară la km 1075 până la ieșirea în Marea Neagră prin Canalul Sulina.

Obiectivul de activitate al AFDJ Galați constă în:

- Asigurarea condițiilor de navigație pe Dunărea maritimă și fluvială prin dragaje de întreținere pe șenalul navigabil;
- Asigurarea semnalizării costiere și plutitoare;
- Efectuarea de măsurători topohidrografice;
- Efectuarea de lucrări de întreținere și reparații construcții hidrotehnice în vederea asigurării condițiilor de navigabilitate;
- Asigurarea pilotajului navelor maritime pe sectorul de Dunăre cuprins între rada Sulina și km 175;
- Punerea la dispoziția utilizatorilor a infrastructurii de transport naval;
- Ducerea la îndeplinire a obligațiilor ce revin statului român din convențiile și acordurile internaționale la care România este parte și care i-au fost încredințate prin delegare de competență de către Ministerul Transporturilor.

► **Operatori de terminal**

Operatorii de terminale desfășoară activități portuare în baza contractelor de subconcesiune sau închiriere încheiate cu CN APDM. În fiecare zonă portuară există în prezent, câte un operator dominant:

- **Romportmet SA (în portul Mineralier)**

Deține în folosință în regim de închiriere o suprafață de 184.448 mp teren aferent frontului de acostare operațional format din danele fluviale 1-4, 9-16 și danele maritime 5-8. Operează în principal nave care aprovizionează combinatul siderurgic din Galați. Acestea se operează în danele specializate pentru mărfuri vrac cu echipamente dedicate iar transferul până în incinta combinatului se face cu benzi transportoare. De asemenea, operează și nave maritime ce transportă produsele siderurgice finite, la export, dar și diverse alte mărfuri, pentru alți clienți.

- **Port Bazinul Nou SA (în portul Bazinul Nou)**

Deține în folosință în regim de închiriere o suprafață de 323.507 mp teren aferent frontului de acostare format din 8 dane, toate amplasate la Dunăre, de câte 110 m lungime.

- **Docuri SA (în portul Docuri)**

Deține în folosință în regim de închiriere o suprafață de 156.325 mp teren aferent frontului de acostare operațional format din 3 dane pe malul Dunării, cu lungime de 120 m fiecare și 4 dane în bazinul portului, cu lungimi de 90 - 110 m.

- ▶ **Regia Autonomă Administrația Zonei Libere Galați (AZL)**

Regia Autonomă "Administrația Zonei Libere Galați" are ca obiect de activitate administrarea și exploatarea suprafeței declarate zonă liberă.

Zona Liberă Galați este un teritoriu delimitat în care investitorii beneficiază de facilități vamale și fiscale pentru activitățile desfășurate. Activitatea de concesiune și închiriere din zona liberă se desfășoară pe baza de licitație publică.

Principalele avantaje oferite de Zona Liberă (ZL) sunt:

- Avantaj geostrategic, fiind situată la granița de est a UE, la câțiva km de Republica Moldova și Ucraina.
- Excepția de la plata taxelor vamale și TVA pentru mărfurile introduse în ZL Galați în vederea prelucrării, depozitării sau comercializării între rezidenții ZL Galați.
- Taxele vamale și TVA se plătesc doar pentru mărfurile exportate din ZL.
- Apropiere de centrele industriale ArcelorMittal Galați și Șantierul Naval Damen.
- Oferă acces la toate modurile de transport.
- Concesiuni terenuri pe o perioadă de 49 de ani cu posibilitate de prelungire până la 25 ani.

Zona Liberă Galați are acces direct la Dunăre având un front de acostare de 382 ml organizat în 3 dane fluvio-maritime și la rețeaua națională feroviară (cu ecartament normal și cu ecartament larg) și rutieră (prin DN 2B/E584).

1.2. Organizații de supraveghere și control

- ▶ **Autoritatea Navală Română (ANR)**

ANR este organ tehnic de specialitate din subordinea Ministerului Transporturilor prin care acesta își exercită funcția de autoritate de stat în domeniul navigației. ANR administrează și utilizează sistemul RoRIS pentru urmărirea în timp real a navelor, având posibilitatea vizualizării mișcării acestora și a informațiilor relevante despre caracteristicile lor, echipaj, originea și destinația voiajului, marfa de la bord.

Obiectivele strategice ale ANR sunt:

- asigurarea și dezvoltarea standardelor de siguranță a navigației în porturile românești;
- perfecționarea sistemului de examinare și certificare a personalului navigant român;
- asigurarea activității de căutare și salvare, conform prevederilor convenției SAR 79;
- efectuarea de controale pentru prevenirea poluărilor de la nave;

- monitorizarea debalastărilor, a bunkerărilor și a predării deșeurilor;
- investigarea incidentelor de poluare de la nave, în urma sesizărilor (exclusiv cele cu caracter penal);
- transpunerea în legislația română a acquis-ului comunitar;
- monitorizarea în timp real a acquis-ului comunitar și adoptarea în mod corespunzător a măsurilor operative ce se impun, coordonarea activității de transpunere a acestuia în legislația română;
- coordonarea activității de transpunere în legislația românească a convențiilor și a altor reglementări de interes pentru țara noastră, a amendamentelor la convențiile internaționale la care România este parte;
- identificarea obligațiilor ce revin statului din acordurile și convențiile internaționale la care România este parte, în domeniul transporturilor navale;
- dezvoltarea sistemului informatic și de comunicații al instituției, integrarea în proiectele internaționale privind schimbul de informații în domeniul maritim.

► **Direcția Regională Vamală Galați**

Vama, reprezentată în Galați printr-o direcție regională, este organizată și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Finanțelor Publice, în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Oferă diferite facilități pentru agenții economici care și-au dovedit bonitatea prin operațiunile desfășurate (de ex. obținerea statutului de AEO - Authorised Economic Operator), ceea ce le permite economisirea timpului consumat cu operațiunile de control vamal.

► **Poliția de Frontieră Română (PFR)**

PFR face parte din Ministerul Administrației și Internelor și este instituția statului, care:

- Exerciță supravegherea și controlul trecerii frontierei de stat;
- Previne și combate migrația ilegală și a faptelor specifice criminalității transfrontaliere în zona de competență;
- Realizează controlul documentelor pentru trecerea frontierei de stat în punctele de trecere deschise traficului internațional și la intrarea/ieșirea în/din zonele libere;
- Asigură respectarea regimului juridic al frontierei de stat, pașapoartelor și străinilor;
- Asigură interesele statului român pe Dunărea interioară, inclusiv brațul Măcin și Canalul Sulina situat în afara zonei de frontieră, în zona contiguă și în zona economică exclusivă.

► **Organizații care furnizează servicii sanitare, sanitar-veterinare și fito-sanitare**

1.3. Comunitatea suport

► Municipiul Galați (Primăria)

Este autoritatea locală ce are în vedere și dezvoltarea portului în contextul mai larg al dezvoltării municipiului Galați. În viziunea Primăriei, se consideră necesară construcția unei noi șosele ocolitoare a municipiului și conectarea porturilor la aceasta.

► Parcul Industrial Galați

Parcul industrial Galați a fost realizat pentru dezvoltarea următoarelor categorii de activități: industrie ușoară și alimentară, industria metalelor și a construcțiilor de mașini, servicii și logistică.

Parcul ocupă o suprafață divizată în 8 parcele care totalizează 21,8 ha, având posibilități de extindere, deține o hală de depozitare cu suprafața de 1.157 mp precum și un centru administrativ. Sunt asigurate toate utilitățile necesare. Terenurile și clădirile închiriate sunt scutite de la plata taxelor.

Parcul oferă servicii suport pentru:

- Desfășurarea activităților economice, de cercetare, industriale și logistice;
- Facilitează obținerea avizelor, aprobărilor și în general, a documentației necesare demarării și derulării activității clienților.

1.4. Furnizori de servicii auxiliare

► Operatori de transport fluvial (ex. Navrom SA)

Compania de Navigație Fluvială Română Navrom SA furnizează servicii de transport fluvial de mărfuri, precum și servicii de:

- Transport fluvial de mărfuri;
- Manevre portuare în porturile Galați și Constanța;
- Reparații nave;
- Transport fluvial de persoane și mărfuri între Tulcea și localitățile din Delta Dunării;
- Croaziere pe Dunăre cu nave de agrement.

► Companii de agenturare (ex. Navlomar Maritime SRL, IDU Shipping SRL, Syrom Shipping SRL)

Comaniile de agenturare prestează servicii de reprezentare a navei în relațiile cu autoritățile cu care interacționează în port și pe parcursul navigabil pe teritoriul României, aprovizionarea navei cu alimente, schimbul de echipaj și alte necesități ale echipajului și navei pe durata staționării în port.

► Companii care prestează servicii de bunkeraj (ex. Unicom Oil Terminal)

► **Companii care prestează servicii de preluare a deșeurilor de la nave**

Serviciul este furnizat de CN APDM, fiind unicul prestator în porturile aflate în zona sa de jurisdicție. Sunt preluate deșeuri menajere sortate: gunoi menajer, hârtie, sticlă, plastic, metal; ape uzate menajere; reziduuri de hidrocarbură; deșeuri periculoase sortate.

► **Companii care prestează servicii de aprovizionare cu apă și energie electrică**

Serviciile sunt furnizate de CN APDM și de operatorii portuari la danele unde aceștia sunt proprietarii rețelelor. CN APDM furnizează apa numai în dana 15 din portul Comercial și energie electrică la toate danele din zona Port Comercial.

2. Principalii competitori ai Portului Galați

2.1. Porturi fluvio-maritime

2.1.1. Portul Giurgiulești (Republica Moldova)

Portul Giurgiulești este un port fluvio-maritim situat la km 133 al Dunării pe sectorul din Republica Moldova, la distanțe mici atât de granița cu România, cât și de cea cu Ucraina. Întreaga suprafață a portului are statut de zonă liberă până în anul 2030 și reprezintă unicul punct de transbordare și distribuție din Republica Moldova¹.

Portul Giurgiulești este un competitor pentru Portul Galați pentru transporturile în Republica Moldova și Ucraina. Portul beneficiază de facilități intermodale moderne, ceea ce reprezintă un avantaj major în special pentru transporturile de containere. Este operat de un singur operator, ICS Danube Logistics.

Terminale în Portul Giurgiulești

- Terminalul pentru produse petroliere constă dintr-o dană de acostare pe Dunăre, o bază petrolieră din 8 rezervoare (capacitate totală de 63.000 m³) și utilaje de încărcare.
- Terminalul de cereale are o capacitate de depozitare de 50.000 de tone și capacități de manipulare de până la 3.000 tone pe zi prin transport auto sau feroviar. La acest terminal pot fi încărcate nave de aproximativ 7.000 tone cu o viteză de 300 tone/oră.
- Terminalul de uleiuri vegetale are o capacitate de depozitare de 6.000 tone metrice și poate recepționa nave cu o capacitate brută de transport de până la 10.000 tone.
- Terminalul de mărfuri vrac este amplasat pe malul Prutului și are o suprafață de 4 ha. Acesta este specializat în cocs petrolier, piatră concasată și agregate de carieră.

¹ <http://www.gifp.md/ro>

Terminalul de containere și mărfuri generale are o suprafață de depozitare în aer liber de 2 ha și beneficiază de conexiune directă cu calea ferată².

2.2. Porturi la Marea Neagră

2.2.1. Portul Constanța

Portul Constanța reprezintă un important competitor pentru portul Galați deoarece ambele împart același hinterland. În plus, portul Constanța este port la Marea Neagră fiind mai bine conectat cu hinterlandul și beneficiind de facilități de operare moderne. De asemenea, adâncimile din bazinele portuare sunt mai mari, ceea ce permite transportul pe nave de dimensiuni mai ridicate.

Capacitatea de operare anuală a Portului Constanța este de aproximativ 120 milioane tone, fiind deservit de 156 de dane, din care 140 sunt operaționale. Portul Constanța este atât port maritim, cât și port fluvial. Legătura Portului Constanța cu Dunărea se realizează prin Canalul Dunăre - Marea Neagră și reprezintă unul dintre principalele avantaje ale Portului Constanța³.

Terminale în Portul Constanța

► Vrac lichid

Terminalul de produse petroliere din portul Constanța este echipat pentru operarea navelor tanc (capacități de până la 165.000 tdw) având instalații specializate pentru încărcare și descărcare precum și acces la rețeaua de conducte.

► Vrac solid

Portul Constanța se situează în topul porturilor europene care operează vrac solid. Vracul solid este reprezentat în portul Constanța în principal de minereurile feroase și neferoase, cereale, cărbuni și cocs. În ceea ce privește cerealele, Portul Constanța a devenit în ultimii ani principala poartă de export a țărilor din regiune, în 2013 atingând un trafic de circa 15 milioane de tone de cereale⁴.

► Containere

În prezent, în ceea ce privește traficul de containere, Portul Constanța este cel mai mare din Marea Neagră. În 2003, în portul Constanța a fost inaugurat cel mai mare terminal specializat de containere din Marea Neagră, operat de compania Dubai Ports World. Terminalul are o capacitate anuală de operare de aproximativ 1,5 milioane TEU. Principalul avantaj al acestui

² <http://www.gifp.md/ro>

³ http://www.portofconstantza.com/apmc/portal/static.do?package_id=infgen_port_maritim&x=load

⁴ http://www.portofconstantza.com/apmc/portal/static.do?package_id=term_vs&x=load

terminal îl reprezintă adâncimile mari (14,5 m) care permit operarea navelor de tip Post-Panamax și facilitățile moderne existente care asigură o viteză optimă de manipulare⁵.

▶ RoRo/ferry

Portul Constanța are două terminale de Ro-Ro, situate în partea de Sud și o dană de Ro-Ro în zona de Nord. Cele două terminale beneficiază de adâncimi de 7, respectiv 14 m.⁶

▶ GPL

În anul 2010 a fost inaugurat în Portul Midia cel mai mare terminal maritim de gaz petrol lichefiat (GPL) din țară.

▶ Pasageri

Terminalul de pasageri reprezintă o investiție nouă și este localizat în zona de Nord a portului. Terminalul poate găzdui atât nave maritime cât și nave fluviale, având o capacitate de 100.000 de pasageri pe an⁷.

2.2.2. Portul Varna (Bulgaria)

Varna este cel de-al doilea port ca mărime și cel mai mare port pentru containere din Bulgaria.

Portul Maritim Varna Vest are terminale pentru containere, Ro-Ro, cărbune, ciment, precum și dane multifuncționale. Varna Vest are 17 dane și o adâncime maximă de 11,5 m. Această parte a portului se concentrează în mare parte pe gestionarea operațiunilor aferente navelor de containere, navelor Ro-Ro și deține facilități specifice pentru gestionarea operațiunilor ce includ sodă, cărbune, clincher și ciment.

Varna Est dispune de un terminal pentru pasageri care poate găzdui nave de croazieră de aproximativ 50.000 GT și 240 m lungime. Acest segment al portului are 13 dane și o adâncime maximă de 11,5 m.

2.2.3. Portul Odessa (Ucraina)

Portul maritim Odessa situat în zona de NV a Mării Negre, în bazinul Azov, este în prezent cel de-al doilea port ca mărime din Ucraina din punct de vedere al traficului anual de mărfuri.

Terminale în Portul Odessa

Portul dispune de 8 terminale dintre care unul specializat pe manevrarea mărfurilor solide, două terminale pentru containere, un terminal pentru pasageri, un șantier naval, un port petrolier, terminale pentru procesarea uleiurilor vegetale, precum și dane specializate pentru nave Ro-Ro și operațiuni de manipulare a volumului de cereale. Unul dintre cele mai impor-

⁵ http://www.portofconstantza.com/apmc/portal/static.do?package_id=term_containere&x=load

⁶ http://www.portofconstantza.com/apmc/portal/static.do?package_id=term_roro&x=load

⁷ http://www.portofconstantza.com/apmc/portal/static.do?package_id=term_pasageri&x=load

tante avantaje ale portului este dat de terminalul pentru pasageri care deservește 4 milioane de pasageri pe an și are capacitatea de a găzdui 5 nave simultan, la 7 dintre danele existente. Un alt avantaj important este terminalul pentru petrol și gaze care are capacitatea de a manevra circa 25 milioane de tone de țiței și produse petroliere anual.

2.3. Porturi la Marea Adriatică - Porturile NAPA

Porturile de la Marea Adriatică concurează cu porturile din România în principal în ceea ce privește partea din hinterland alcătuită din Centrul și Estul Europei dar, mai ales pentru partea de Vest a României.

2.3.1. Portul Koper (Slovenia)

Portul Koper este singurul port maritim al Sloveniei și are o suprafață de 272 hectare. În prezent dispune de 12 terminale și un total de 33 de dane cu un pescaj maxim admis de 17,2 metri. Fiind diferit de alte porturi europene, care sunt în întregime administrate de autoritățile portuare, responsabilitățile în cazul Koper sunt împărțite între conducerea spațiului aferent zonei libere, conducerea zonei portului și operatorii terminalelor.

Portul dispune de cel mai mare terminal pentru autoturisme din zona Mării Adriatice și cel de-al patrulea hub de autoturisme din categoria celor mai mari situate în zona Mediteranei.

Toate terminalele portului Koper dispun de o infrastructură rutieră corespunzătoare, care permite încărcarea directă a mărfurilor din navă în camioane. Realizarea graduală a programului național din Slovenia pentru construirea de autostrăzi a dus la optimizarea legăturilor rutiere ale portului cu zona terestră.

2.3.2. Portul Rijeka (Croatia)

Cu o suprafață totală de aproximativ 150 ha⁸, Portul Rijeka este cel mai important port din Croatia, dispunând de cea mai mare capacitate de manevrare a mărfurilor. În plus față de poziția sa geografică favorabilă, portul dispune de o Zonă Liberă care poate fi utilizată de persoane fizice și juridice croate sau străine pentru desfășurarea următoarelor tipuri de activități comerciale: producerea, procesarea și stocarea de bunuri, vânzare en gros și intermediere în vânzări, operațiuni bancare și alte operațiuni financiare, asigurări și reasigurări de persoane și bunuri.⁹

Viitoare planuri de investiții ale Portului Rijeka includ construirea de noi depozite și Proiectul de Redezvoltare a Rutei de Trafic Rijeka (Gateway Project). Cel din urmă reprezintă un program complex de dezvoltare care vizează modernizarea întregului complex portuar și optimizarea legăturii portului cu coridoarele internaționale de transport rutier și feroviar.

⁸ <http://www.portsofnapa.com/port-of-rijeka/services>

⁹ http://www.lukarijeka.hr/en/port_handbook/free_zone/default.aspx

Portul operează în prezent 8 terminale cu o adâncime a apelor cuprinsă între 8 și 18 metri.

2.3.3. Portul Trieste (Italia)

Portul Trieste este unul dintre principalele puncte de servicii de transport oceanic direct ce sunt oferite de unele dintre cele mai mari linii de transport către China, Orientul Îndepărtat, Singapore și Malaysia.²³

Principalii parteneri comerciali ai portului Trieste sunt Austria, Germania și Turcia. Aproximativ 60% din marfa manevrată în portul Trieste provine din sau este destinată Austriei. Circa o treime din operațiunile de comerț între Europa și Turcia sunt efectuate prin portul Trieste. De asemenea, portul include transporturi periodice de componente auto expediate din Germania, Franța și Marea Britanie către unitățile de asamblare din Turcia.

Portul dispune de 17 terminale și 58 dane cu o adâncime maximă de 18 metri, având o suprafață de 230 de hectare cu aproximativ 500.000 m² pentru stocare în depozite și 425.000 m² pentru depozitare în aer liber.

3. Sinteza constrângerilor

În urma analizei documentelor relevante, a interviurilor organizate cu principalii actori din Comunitatea Portuară, precum și a observațiilor realizate în cadrul portului Galați, au fost identificate o serie de constrângeri pentru funcționarea și dezvoltarea Portului care sunt prezentate sintetic în cele ce urmează.

3.1. Probleme privind infrastructura

3.1.1. Infrastructura portuară nedaptată cererii și lucrări de întreținere condiționate de traficul de marfă

Una din principalele constrângeri cu care se confruntă Portul Galați este legată de infrastructura portuară care nu este în prezent adaptată cererii. Sursele de finanțare pentru modernizarea infrastructurii portuare în vederea adaptării la cerințele pieței privind tipul mărfurilor și navelor, se asigură doar de la bugetul de stat și din fonduri europene nerambursabile. Un aspect problematic pentru a asigura fezabilitatea economică a investițiilor CN APDM în infrastructura portuară îl reprezintă și implicarea limitată a operatorilor portuari în derularea unor proiecte de investiții care să susțină creșterea traficului naval. Până în prezent, singurii operatori care au făcut investiții sunt Port Bazinul Nou SA, Trans Europa Port SA și Docuri SA, investiții care nu au încă impact semnificativ asupra traficului maritim.

În condițiile în care traficul de mărfuri în portul Galați a scăzut în ultimii ani, CN APDM asigură în momentul de față lucrările de întreținere și dragajul necesar numai pentru cheurile unde fluxurile de trafic sunt suficiente pentru a acoperi cheltuielile. Programul de dragaj pentru asigurarea adâncimii minime este realizat anual, cu consultarea operatorilor portuari, pe baza datelor istorice privind fluxurile de trafic.

3.1.2. Condiții dificile de navigație pe șenalul navigabil

La problemele de infrastructură portuară se adaugă și problemele de navigație pe sectorul comun româno-bulgar al Dunării, ce restricționează transportul de mărfuri pe Dunărea fluvială. Șenalul navigabil prezintă zone dificile pentru navigație atât din punct de vedere al adâncimii, cât și al lățimii, raportat la cerințele privind gabaritele recomandate ale șenalului navigabil stabilite prin documentele Comisiei Dunării. Una dintre cele mai dificile zone de navigație de pe Dunărea fluvială se află în sectorul Zimnicea (punctul critic LUTA Km 560 - Km 575).

3.1.3. Conexiuni (rutiere și feroviare) necorespunzătoare

Deși Portul Galați este un nod central al rețelei TEN-T, legăturile cu hinterlandul sunt considerate inadecvate pentru a atrage o creștere semnificativă a fluxurilor de trafic:

- ▶ Nu există autostrăzi/drumuri expres care să asigure accesul facil, rapid și în condiții de siguranță către municipiul Galați. Majoritatea drumurilor de acces către Galați sunt

drumuri cu o singură bandă pe sens. Aceste tipuri de drumuri sunt considerate ca fiind printre cele mai periculoase și au o capacitate scăzută de acomodare a traficului.

- ▶ Condiția tehnică a drumurilor de acces dinspre autostrada A2, DN1, DN2, Nordul Moldovei și Constanța către Galați este clasificată, în mare parte, ca "Mediocră - Bună" conform calificativelor CESTRIN.
- ▶ Actuala rută ocolitoare a municipiului are 1 bandă pe sens și tranzitează zone cu locuințe.
- ▶ Legăturile feroviare cu principalele coridoare europene (Rin-Dunăre și extensia către Ucraina și Republica Moldova, fostul coridor pan-european IX) au caracteristici tehnice sub nivelul cerut prin Regulamentul 1315/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind rețeaua europeană de transport TEN-T.
- ▶ Triajele de cale ferată nu corespund standardelor actuale privind traficul de marfă pe calea ferată pentru operarea în mod eficient a trenurilor de 750 de metri lungime și condiția tehnică în care se află acestea este precară, lucru cauzat de neefectuarea la timp a lucrărilor de întreținere, reparații curente și reparații capitale.
- ▶ Există multe dane care nu au conexiuni la calea ferată. De exemplu, în portul Mineralier, doar 3 dane din 11 au legătură la calea ferată.

3.1.4. Lipsa facilităților pentru furnizarea energiei electrice navelor acostate

Această problemă a fost evidențiată în Studiul Coridorului Rin-Dunăre, ca blocaj "condițional". În conformitate cu Directiva 2014/94/UE privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi, portul Galați, fiind un port de pe rețeaua centrală TEN-T va trebui să instaleze cu prioritate facilități pentru alimentarea cu energie electrică la mal.

3.2. Probleme operaționale

3.2.1. Mijloace operaționale neadaptate la noile cerințe ale pieței

- ▶ Majoritatea facilităților de manipulare a mărfurilor sunt uzate fizic și moral, fapt ce afectează timpul și costul de operare.
- ▶ Nu există facilități pentru operarea fluxurilor intermodale.
- ▶ Portul este specializat pe tipuri de mărfuri ale căror fluxuri s-au diminuat considerabil. De exemplu, portul Mineralier a fost proiectat pentru deservirea industriei locale a oțelului, dar activitatea în această industrie a scăzut foarte mult în ultimii ani. În ultimii ani, aria mărfurilor operate a fost diversificată cu mărfuri de tipul: fier vechi, big-bags-uri cu sare/magnezită/smoală, bușteni, diverse echipamente industriale, nisip, pietriș, criblură, balastu, piatră brută, zgură, șină CF, etc.

3.2.2. Staționarea obligatorie a navelor maritime sub pavilion străin în portul Sulina pentru efectuarea controlului trecerii frontierei de stat și a măsurărilor de tonaj pentru plata taxei de canal

Conform art. 27, alin. (3) din OUG 105/2001 privind frontiera de stat a României, toate navele maritime sub pavilion străin care navighează în sectorul Dunării de Jos, între porturile Sulina și Brăila trebuie să acosteze în portul Sulina pentru efectuarea controlului pentru trecerea frontierei. Așadar, chiar dacă Sulina nu este portul de destinație, navele sub pavilion străin care intră din Marea Neagră pe canalul Sulina și doresc să ajungă la Galați, vor trebui să oprească mai întâi la Sulina pentru efectuarea controlului pentru trecerea frontierei de stat și a măsurătorilor de tonaj pentru plata taxei de canal. Acest lucru conduce la costuri suplimentare induse de plata taxelor pentru acostarea în portul Sulina, a pilotajului în portul Sulina precum și a taxelor către căpitănia Sulina și taxelor de agenturare. Ulterior, aceste taxe vor fi plătite și în portul de destinație.

Controlul pentru trecerea frontierei de stat include:

- ▶ Controlul sanitar, sanitar-veterinar, fitosanitar și pentru protecția mediului
- ▶ Controlul efectuat de Poliția de Frontieră
- ▶ Controlul vamal

3.2.3. Timp îndelungat necesar pentru efectuarea formalităților vamale

- ▶ Timpul de prelucrare a documentației pentru marfă variază foarte mult (între 1 și 4 ore). Aproximativ 50% din controale durează mai mult de 2 ore.
- ▶ Nu se pot constitui mai multe comisii de control în același timp, prin urmare nu se pot realiza mai multe controale în același timp.

Direcțiile regionale vamale și implicit birourile vamale, funcționează în cadrul direcțiilor regionale ale finanțelor publice înființate în cadrul ANAF, conform prevederilor HG 520/2013. Personalul Autorității Naționale a Vămile, deci și cel al direcțiilor regionale vamale și al birourilor vamale a fost preluat de ANAF în limita numărului de posturi aprobat. Precizarea nevoilor de personal pentru fiecare birou vamal a avut în vedere inclusiv volumul de mărfuri ce au făcut obiectul declarațiilor vamale prelucrate de biroul vamal respectiv. Având în vedere că la acest moment, numărul de angajați de la biroul vamal Galați este insuficient doar în perioadele cu trafic ridicat, doar creșterea traficului de mărfuri de import și/sau export poate duce la o regândire a statului de funcții. Așadar, măsurile trebuie orientate în primul rând spre simplificarea procedurilor vamale.

3.2.4. Sisteme Informaționale de Management a Traficului în port

- ▶ Fluxurile de date între membrii comunității portuare nu sunt informatizate;
- ▶ Nu există o bază de date statistice coerentă și care să fie accesibilă membrilor comunității portuare, precum și altor factori interesați de acest domeniu;
- ▶ Atât CN APDM cât și Biroul Vamal Galați întâmpină în prezent, probleme în accesarea sistemului RoRIS, acesta fiind un impediment major în asigurarea bunei cooperări între furnizorii de servicii de bază și autoritățile de supraveghere și control din portul Galați.

3.3. Probleme privind politica comercială

3.3.1. Tarife necompetitive, în special taxele pe canalul Sulina și taxele de pilotaj

Costul este unul din cele mai importante aspecte luate în considerare de către expeditori în alegerea unui port pentru transbordare, împreună cu încrederea și eficiența oferită de către portul respectiv. O analiză a tarifelor pe care o navă maritimă trebuie să le plătească pentru acostarea în portul Galați, în comparație cu tarifele pe care aceeași navă trebuie să le plătească în Portul Constanța, pune în evidență diferențe semnificative în defavoarea portului Galați, în special din cauza taxei de tranzitare a canalului Sulina.

În cele ce urmează, este exemplificat costul total (în EUR) pentru acostarea unei nave maritime cu o capacitate de 3.300 dwt încărcată cu cereale, în fiecare din cele două porturi.

Portul Constanța		Portul Galați	
Tip de taxă	Sumă	Tip de taxă	Sumă
Acces în port	307,06	Canalul Sulina:	3378,73
Taxe de far	59,43	balast intrare	1166,64
Tariful de cheu	429,58	încărcat ieșire	2122,45
Tariful de bazin	75,43	Tariful portuar minim	89,64
Supraveghere, securitate și controale	215	Administrația portului Sulina	197,45
Deșeuri	72	Căpitănia Portului Sulina	277,53
Căpitănia Portului	257,53	Taxă de agenție în Sulina	200
Remorcaj	0	Pilotaj Sulina	1686,65
Amarare/ dezamarare	120	Administrația portului Galați	1341,64
Pilotaj	884,1	Căpitănia Portului Galați	257,53
Taxă de agenție	1000	Taxe de notificare + far	67,43
Comunicații/ expediții	100	Taxă de agenție în Galați	1000
Cheltuieli mărunte/ facilități/ auto	100	Comunicații/ expediții	100
Contribuția socială a marinarilor	40	Transport cu mașini local	100
20% reducere la taxa de agenție	-200	50 mts apă dulce	125
Total	3460,13	Manifest de transfer marfă (ctm)	1000
		1% taxă de manipulare pentru CTM	10
		1% taxe de mal pentru CTM	10
		Transport Eori - Mara	30
		20% reducere la taxa de agenție	-200
		Total	9581,96

Figura 3.3-1: Comparația costurilor de acostare în Portul Galați și Portul Constanța în 2014 pentru o navă de 3.300 dwt încărcată cu cereale

Din exemplul ilustrat mai sus, se poate observa că o navă maritimă care acostează în portul Galați plătește de 2,8 ori mai mult decât dacă ar acosta în portul Constanța. Este important de observat că cea mai mare parte a costurilor este reprezentată, în cazul portului Galați, de taxa percepută navelor care traversează canalul Sulina, ce reprezintă aproape 40% din costul total.

În plus, se poate observa că pentru acostarea în portul Galați, costurile de pilotaj sunt aproape duble comparativ cu cele din Portul Constanța.

Din cauza tarifelor ridicate, în multe cazuri transportul de marfă între Galați și Constanța este mai eficient din punct de vedere economic pe cale rutieră sau feroviară, urmată de transferul mărfurilor pe nave în Constanța.

3.3.2. Alte probleme privind sistemul de tarificare

- ▶ CN APDM percepe taxe pentru staționarea navelor în rada portului. În schimb, pentru staționarea peste 20 de zile se acordă gratuitate.
- ▶ Nu se mai acordă beneficii tarifare care ar putea spori atractivitatea portului Galați.
- ▶ Tarifele percepute de AFDJ depind de tonajul navelor, indiferent de încărcătura efectivă a acestora. Navele maritime pot veni încărcate sub capacitate fie ca urmare a cererii de transport la un anumit moment dar și ca urmare a restricțiilor de navigație. Prin urmare, acest sistem duce la creșterea costului de transport per tonă marfă.

3.4. Probleme de management

3.4.1. Lipsa unui sistem de management al forței de muncă bazat pe competențe

Momentan, Comunitatea Portuară se confruntă cu probleme legate de forța de muncă:

- ▶ Nu există reglementări legale privind cerințele minime de calificare profesională pentru ocupațiile portuare. În prezent, CERONAV Constanța furnizează cursuri de formare profesională pentru ocupațiile portuare doar la solicitarea beneficiarilor, fără a exista vreo obligație stipulată prin lege de efectuare a acestor cursuri.
- ▶ Personalul operativ din port trebuie să aibă calitatea de „muncitor portuar” conform prevederilor legale. Această calitate este dovedită cu „carnetul de muncitor portuar” eliberat de APDM. Condițiile ce trebuie îndeplinite pentru eliberarea acestui document sunt minimale și nu necesită certificarea competențelor.
- ▶ Majoritatea ocupațiilor portuare nu sunt incluse în Clasificarea Ocupațiilor din România.
- ▶ În prezent există câteva cursuri de formare profesională care au fost proiectate și realizate la solicitarea armatorilor / operatorilor portuari, în general ca urmare a solicitărilor ITM, dar acestea au caracter opțional și nu sunt acreditate.
- ▶ Managementul de nivel mediu și cel de nivel superior necesită instruire în metode moderne de management.
- ▶ Companiile de operare portuară nu au o politică de personal și un sistem de evaluare periodică a competențelor și performanțelor personalului angajat.

4. Modele de administrare portuară

Principalele modele de administrare portuară definite de World Bank Port Reform Toolkit¹⁰ sunt descrise în cele ce urmează:

	Port public	Port Instrument	Port Proprietar	Port privatizat
Principalele caracteristici	▶ Portul deține, întreține și operează toate bunurile (fixe sau mobile) iar activitățile de manipulare sunt efectuate de către forța de muncă angajată direct de autoritatea portuară. ▶ Controlat în general de către Ministerul Transporturilor prin intermediul unui președinte sau director general desemnat de sau raportând direct ministerului. ▶ Principalele funcții ale unui port public sunt activitățile de manipulare de marfă.	▶ Autoritatea portuară deține, dezvoltă și administrează infrastructura și suprastructura portuară, inclusiv echipamentele de manipulare cum ar fi macaralele și motostivuitoarele. ▶ Personalul autorității portuare operează de obicei echipamentul deținut de către aceasta. ▶ Alte tipuri de activități legate de manipularea mărfurilor la bordul navelor și la cheu sunt desfășurate de obicei de către companii private contractate de agenții de expediere.	▶ Autoritatea portuară acționează ca organ de reglementare și ca proprietar al infrastructurii, în timp ce operațiunile portuare (în special manipularea mărfurilor) sunt efectuate de operatorii privați. ▶ Infrastructura este închiriată operatorilor privați sau unor producători industriali.	▶ Terenul portuar este deținut în întregime în proprietate privată. ▶ Împreună cu transferul proprietății terenului, unele guverne aleg să transfere simultan și funcțiile de reglementare.

¹⁰ http://www.ppiaf.org/sites/ppiaf.org/files/documents/toolkits/Portoolkit/Toolkit/pdf/modules/03_TOOLKIT_Module3.pdf

	Port public	Port Instrument	Port Proprietar	Port privatizat
Puncte forte	▶ Există o singură organizație responsabilă de dezvoltarea suprastructurii și de manipularea de marfă.	▶ Investițiile în infrastructura portuară și în echipament sunt realizate doar de sectorul public, așadar se evită dezvoltarea în exces a facilităților.	▶ Sectorul privat desfășoară activitățile de manipulare a mărfurilor, deține și operează suprastructura. Există o apetență crescută la nivelul operatorilor de terminal cu contracte pe termen lung pentru a face investiții. ▶ Sectorul privat se adaptează mai bine la cerințele pieței.	▶ Flexibilitate ridicată în ceea ce privește investițiile și operațiunile portuare. ▶ Nu există interferență guvernamentală în activitatea portului. ▶ Dezvoltarea portului este orientată către piață. ▶ Operatorii își pot extinde obiectul de activitate în funcție de oportunitățile identificate pe piață.
Puncte slabe	▶ Sectorul privat nu este implicat în activități de manipulare a mărfurilor. ▶ Autoritatea/Administrația portuară este singurul angajator așadar flexibilitatea condițiilor de muncă este redusă. ▶ Lipsa competiției intraportuare poate duce la ineficiență. ▶ Dependența de bugetul de stat poate duce la o utilizare ineficientă a resurselor alocate. ▶ Operațiunile nu sunt orientate către utilizatori sau piață. ▶ Nu se pune accentul pe inovare.	▶ Atât administrația portuară cât și operatorii privați desfășoară activități de manipulare a mărfurilor așadar pot apărea situații conflictuale. ▶ Există riscul ca nivelul investițiilor să fie sub cel necesar. ▶ Nu se pune accentul pe inovare.	▶ Există riscul de a se dezvolta supracapacități ca rezultat al presiunii operatorilor privați.	▶ Poate apărea fenomenul de monopol. ▶ În cazul în care este necesară redezvoltarea zonei portuare, guvernul trebuie să cheltuiască sume considerabile pentru recuperarea proprietății. ▶ Există riscul de a apărea speculații în ceea ce privește prețurile la terenurile portuare.
Exemple	Porturi din India și Sri Lanka	Porturile Autonome (Franța), Portul Chittagong (Bangladesh)	Rotterdam, Antwerp, Constanța	Porturile din Marea Britanie și Noua Zeelandă.

Sursa: Port Reform Toolkit, World Bank

Tabel 3.4-1: Modele de administrare a porturilor

În prezent, portul Galați funcționează pe modelul “Proprietar”. Terenul portuar este luat în concesiune de către CN APDM de la Ministerul Transporturilor, și subconcesionat/închiriat de către CN APDM operatorilor portuari. Operatorii de terminal desfășoară activități specifice de manipulare mărfuri și au responsabilitatea dezvoltării suprastructurii. Acest model este cel mai răspândit în rândul porturilor dezvoltate, fiind întâlnit și în portul Constanța.

Anumite porturi de tip Proprietar furnizează și servicii navelor, cum este și cazul porturilor Galați, Constanța și Anvers. În porturile românești, obligația de a furniza aceste servicii este reglementată. În anumite cazuri, atunci când autoritatea nu are mijloacele necesare să presteze aceste tipuri de servicii cu resurse proprii, sunt contractate companii private pentru efectuarea serviciului. Gama de servicii oferite de autoritatea portuară diferă de la port la port. Astfel, portul Anvers realizează un volum mai mare de operațiuni interne în comparație cu cele două porturi românești, cum ar fi exploatarea unei flote de 30 de macarale plutitoare pentru operațiuni speciale legate de activitatea de întreținere.

5. Recomandări privind strategia de management a CN APDM

În vederea formulării de recomandări referitoare la strategia de management aplicată de Consiliului de Administrație al CN APDM Galați, s-au avut în vedere bunele practici în ceea ce privește managementul activității portuare aplicate la nivelul porturilor Klaipeda și Riga, porturi aflate în curs de dezvoltare. Recomandările formulate au de asemenea în vedere armonizarea strategiei Consiliului de Administrație CNAPDM cu viziunea, obiectivele și direcțiile strategice propuse în prezentul Planul Strategic de dezvoltare a portului Galați.

Strategia generică

CN APDM SA aplică în prezent, strategia celor mai mici costuri, având ca obiectiv reducerea costurilor pentru a oferi tarife atractive și a susține astfel atragerea unor fluxuri suplimentare de marfă.

Analiza situației existente a pus însă în evidență o serie de aspecte care afectează obiectivul CN APDM de a susține atragerea fluxurilor de marfă suplimentare, printre care amintim aspecte legate de infrastructura portuară care nu este adaptată cererii, sistemul de efectuare a lucrărilor de întreținere, inclusiv dragaj, care sunt condiționate de volumele de marfă operate în Port, fluxuri de informații neinformtizate care generează sarcină administrativă la nivelul comunității portuare și clienților săi.

Modernizarea cheurilor și facilităților portuare pentru adaptarea la schimbările pieței și informatizarea fluxurilor de informații la nivelul comunității portuare necesită investiții semnificative. Totodată, asigurarea corespunzătoare a lucrărilor de dragaj de întreținere și alte construcții hidrotehnice presupun o creștere a cheltuielilor operaționale aferente, creștere ce ar putea fi acoperită prin subvenționarea (integrală sau parțială) de la bugetul de stat.

Având în vedere aceste aspecte, se recomandă aplicarea unei strategii care să promoveze eficacitatea investițiilor și cheltuielilor operaționale, astfel încât să se maximizeze impactul acestora în concordanță cu cerințele actuale ale pieței, precum și creșterea eficienței operaționale pentru a asigura un echilibru între costuri și calitatea serviciilor.

Strategia de piață

CN APDM aplică o strategie de creștere extensivă a pieței prin acțiuni de informare a clienților potențiali cu privire la beneficiile utilizării căilor navigabile fluviale, incluzând porturile Dunării maritime, atât direct cât și în regim de transport intermodal.

Strategia de creștere extensivă trebuie să aibă în vedere și participarea frecventă a reprezentanților CN APDM la conferințe de transport și logistică relevante, precum și realizarea demersurilor pentru includerea administrației în diverse asociații de transport/logistice.

Strategia de piață va trebui corelată cu Strategia de marketing și afaceri definită în Planul Strategic, ce are ca scop creșterea cotei de piață a portului Galați la nivel național și regional pe segmentul maritim, fluvial și intermodal. Obiectivul activității de marketing este de a valorifica cererea reprezentată de clienții existenți și potențiali pentru a atinge obiectivele portului. Aceasta nu implică doar maximizarea traficului, ci și concentrarea pe mărfuri ce aduc valoare portului.

Strategia de creștere

Strategia actuală de creștere a CN APDM vizează în primul rând creșterea organică, prin dezvoltarea facilităților de infrastructură existente cu scopul atragerii de trafic suplimentar ce se va reflecta în rezultatele financiare ale companiei. Pentru ca portul să fie integrat în lanțurile de transport și pentru a atrage interesul agenților de transport maritim, este nevoie de colaborarea integratorilor de logistică, în special expeditorii.

Strategia de creștere a CN APDM trebuie să reflecte obiectivul general definit în Planul Strategic - atragerea unui trafic de 10 mil. tone / an prin specializarea portului în manipularea de containere și mărfuri vrac solid/generale.

La acest moment, portul Galați este specializat în manipularea mărfurilor în vrac. În vederea diversificării și adaptării la noile cerințe ale pieței, anumite facilități de infrastructură și suprastructură vor trebui modernizate în vederea satisfacerii cerințelor privind transportul de containere. Atragerea traficului de containere trebuie să aibă în vedere rutele identificate în studiul de fezabilitate pentru proiectul "Platformă multimodală Galați", cât și mărfurile containerizabile de pe rutele relevante identificate în Studiul de Trafic.

Astfel, strategia de creștere a CN APDM trebuie să fie bazată pe specializarea portului în manipularea tipurilor de marfă cu potențial de dezvoltare (containere și mărfuri în vrac) și pe integrarea portului Galați în lanțurile de transport identificate în cele două studii.

În vederea creșterii capacității de adaptare a portului Galați la cerințele actuale ale pieței, managementul CN APDM trebuie să mențină atitudinea proactivă în vederea promovării portului și atragerii unor alte tipuri de mărfuri. În paralel, trebuie asigurate condițiile necesare pentru derularea eficace și eficientă a activităților de operare a acestora.

Strategia de competitivitate

CN APDM aplică o strategie de competitivitate bazată pe eficiență operațională, considerată potrivită pentru stadiul actual de dezvoltare al sectorului. Compania își concentrează eforturile în direcția îmbunătățirii eficienței operaționale, care reprezintă o condiție necesară pentru asigurarea unei profitabilități crescute.

În cadrul analizei situației existente au fost identificate o serie de probleme cu care se confruntă portul Galați și Comunitatea Portuară între care se regăsesc și:

- ▶ Facilitățile portuare ineficiente și neadaptate noilor fluxuri de marfă

- ▶ Sistemul ineficient de asigurare a lucrărilor de dragaj pentru menținerea adâncimii în port
- ▶ Capacitatea redusă de a asigura condiții de navigație pe timpul iernii
- ▶ Costuri ridicate pentru accesul navelor maritime în portul Galați
- ▶ Ofertă limitată de servicii logistice
- ▶ Conexiuni ineficiente cu hinterlandul
- ▶ Fluxuri de informații neinformtizate la nivelul Comunității Portuare și sisteme de securitate și siguranță automatizate ce nu acoperă toate zonele portului.

Astfel, o strategie de competitivitate bazată doar pe eficientizarea operațiunilor curente nu este suficientă pentru a îmbunătăți performanța portului Galați, întrucât nu adresează aspectele problematice identificate, concentrându-se în principal pe furnizarea aceluiași servicii la un cost/timp mai redus.

Strategia de competitivitate trebuie să asigure și eficacitatea operațiunilor portuare, adică adaptarea serviciilor la nevoile actuale ale clienților și furnizarea acestora la nivelul de calitate solicitat, factor ce ar putea deveni în timp un diferențiator față de porturile concurente. Acest lucru presupune eforturi investiționale și măsuri suport pentru promovarea portului Galați și creșterea atractivității acestuia la nivel internațional. Proiectele de investiții și măsurile suport necesare pentru asigurarea eficacității operațiunilor portuare sunt detaliate în cadrul Secțiunii 5 - Strategia de dezvoltare a portului Galați. Eficientizarea operațiunilor poate fi considerată în paralel cu implementarea măsurilor necesare pentru asigurarea eficacității, dar va putea deveni punct central al strategiei de competitivitate doar după adaptarea serviciilor portului Galați la cerințele pieței. În final, se va asigura echilibrul între costuri și calitatea serviciilor, în conformitate cu strategia generică propusă pentru CN APDM.

Relația cu angajații

Obiectivele CN APDM în privința creșterii performanței personalului vizează aspecte precum asigurarea unui mix corespunzător de salariați, asigurarea competențelor și oportunităților de dezvoltare a carierei, precum și obiective privind performanța și motivarea angajaților. Acțiunile specifice care susțin obiectivele CN APDM privind angajații săi includ printre altele și analiza nevoilor de formare, planificarea și implementarea măsurilor de dezvoltare a competențelor prin instruire de tip perfecționare, specializare, recalificare, reconversie profesională.

Suplimentar față de acțiunile specifice deja avute în vedere, CN APDM ar putea considera aplicarea unui sistem integrat de planificare, evaluare formală și de compensare a performanțelor angajaților săi. Sistemul de compensare poate fi compus dintr-o parte fixă și una variabilă. Nivelul celor două părți este stabilit în funcție de responsabilitățile și performanța așteptată la nivelul fiecărui angajat și care este măsurată și evaluată pe baza unor indicatori specifici.

Introducerea unor instrumente de management strategic

CN APDM are în vedere aplicarea unor instrumente de management strategic care să susțină implementarea cu succes a proiectelor și o comunicare eficientă cu acționarii. Exemple de astfel de instrumente sunt: managementul riscurilor, managementul proiectelor, managementul schimbării, planul de comunicare, raportări periodice către conducere.

CN APDM ar putea aplica metoda Balanced Scorecard și soluții de tip Business Intelligence pentru a susține managementul strategic prin monitorizarea performanței companiei și Comunității Portuare având în vedere obiectivele asumate, a calității serviciilor portuare furnizate către clienți, precum și performanța angajaților, folosind un set de indicatori cheie de performanță.

Planul de acțiune strategică

Proiectele și măsurile incluse în planul de acțiune strategică a CN APDM vor trebui actualizate și armonizate cu Planul de Acțiune aferent prezentului Plan Strategic de Dezvoltare a portului Galați.

SECȚIUNEA 2 Sinteza Studiului de Trafic

Tendențe de trafic în zona Portului Galați

Indicatorii fizici înregistrați în Portul Galați în anul 2013 au fost de 3.525.000 tone mărfuri și numărul total de nave înregistrat a fost de 1.800, în scădere față de anii anteriori, conform tabelului prezentat mai jos ce prezintă evoluția în perioada 2009-2013:

Trafic portuar	Trafic fluvial		Trafic maritim		Total	
Anul	[tone]	Nr. nave	[tone]	Nr. nave	[tone]	Nr. nave
2009	2.963.955	1.737	1.801.601	482	4.765.556	2.219
2010	4.587.018	2.429	1.764.107	454	6.351.125	2.883
2011	3.539.384	1.945	1.594.735	469	5.134.119	2.414
2012	2.672.000	1.338	1.317.000	387	3.989.000	1.725
2013	2.217.000	1.420	1.308.000	380	3.525.000	1.800

Sursa: http://www.romanian-ports.ro/html/trafic_gl.html

Din totalul traficului realizat, circa 80% a fost derulat prin portul Mineralier - Romportmet SA Galați.

Portul Galați dispune de facilități de manipulare a diferitelor tipuri de mărfuri, principalii operatori prezenți fiind SC Romportmet SA, SC Docuri SA, CNFR Navrom SA, SC Port Bazinul Nou SA și SC Unicom Oil Terminal SA. Aceștia concură atât la realizarea traficului fluvial, cât și al celui maritim.

Operator	Tip de marfă operat
SC Docuri SA Galați	produse siderurgice mărfuri vrac: cărbune, cocs, minereuri, produse balastiere și de carieră, materiale de construcție cereale mărfuri containerizate mărfuri generale diverse echipamente industriale mărfuri alimentare

Operator	Tip de marfă operat
SC Port Bazinul Nou SA Galați	produse siderurgice mărfuri vrac: cărbune, cocs, minereuri, produse balastiere și de carieră, materiale de construcție cherestea deșeuri feroase vrac și containerizate mărfuri generale diverse echipamente industriale mărfuri alimentare
SC Romportmet SA Galați	produse laminate: tabla foi, role LBC, LBR, LBZ, profile, țevi, oțel beton în colaci și bare materii prime vrac: calcar, minereuri de fier, carbune, cocs, dolomite, quartita, feroaliaje materiale de construcții: nisip, pietriș, criblură, balastu, piatra brută, zgură, șină CF alte mărfuri: fier vechi, big-bags-uri cu sare/magnezită/smoală, bușteni, diverse echipamente industriale
SC Unicom Oil Terminal SA Galați	produse petroliere

Metodologia utilizată la elaborarea Studiului de Trafic

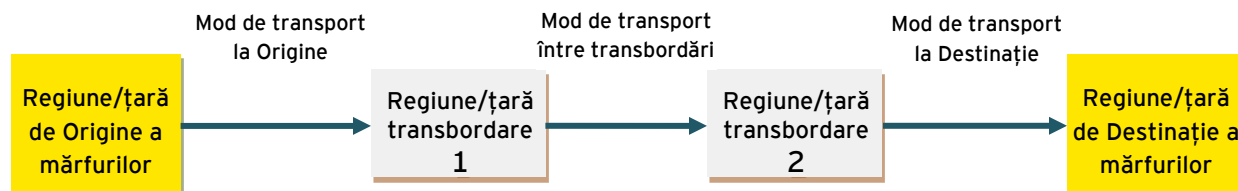
Scopul Studiului de trafic inclus în Studiul de piață, a fost de a identifica fluxuri de mărfuri ce prezintă potențial de a fi atrase în portul Galați. Așadar, au fost analizate următoarele coridoare principale pentru transportul de marfă la nivel internațional pentru a identifica un potențial volum de marfă care ar putea fi preluat în anumite condiții de către portul Galați:

- I. Coridorul Asia - Europa
- II. Coridorul Europa de Vest - Europa de Est, în special relațiile dintre țările din Europa Centrală și de Vest și Republica Moldova, Ucraina și Federația Rusă
- III. Coridorul Europa - Marea Caspică (țările din zona Mării Caspice)
- IV. Coridorul Nord - Sud Europa în special pe relația cu Polonia

Analiza fluxurilor de marfă are la bază „lanțul de transport” de la Origine la Destinație. Un lanț de transport cu două puncte de transbordare a mărfii este constituit din:

- ▶ Regiunea sau țara de origine a mărfii;
- ▶ Modul de transport până la primul punct de transbordare a mărfii;
- ▶ Regiunea / terminalul unde se efectuează o primă transbordare a mărfii;
- ▶ Modul de transport între cele două puncte de transbordare a mărfii;
- ▶ Regiunea / terminalul unde se efectuează o a doua transbordare a mărfii;
- ▶ Modul de transport până la destinație;
- ▶ Regiunea sau țara de Destinație a mărfii.

Imaginea de mai jos prezintă modelul unui lanț de transport.



Categoriile de marfă avute în vedere sunt conform clasificării NSTR1 și anume:

Categoria NSTR1	Categoria de marfă
0	Produse agricole
1	Produse alimentare
2	Combustibili minerali solizi
3	Petrol brut
4	Minereuri, deșeuri metalice
5	Produse metalice
6	Minerale și materiale de construcție
7	Îngrășăminte
8	Produse chimice
9	Produse finite, mașini, utilaje
10	Produse petroliere

Modurile de transport luate în considerare sunt:

- ▶ Rutier
- ▶ Feroviar
- ▶ Maritim
- ▶ Transportul pe căi navigabile interioare
- ▶ Altele

Pentru fluxurile de marfă între regiuni/țări a fost utilizată baza de date a modelului European de Transport de Marfă TRANSTOOLS 2005, fiind la ora actuală cea mai complexă și cuprinzătoare bază de date pentru transportul de mărfuri la nivel european.

Pentru distanțe, timpi de transport și costuri de transport generalizate între diverse regiuni/țări au fost utilizate informații din baza de date ETISPLUS.

Principiile care au stat la baza analizei sunt:

- 1) Poziția geografică a portului Galați și accesul la coridoare de transport internaționale pe moduri de transport pe care le oferă în prezent;
- 2) Stabilirea unor regiuni/țări ca Origine și Destinație a mărfurilor ținând cont de caracteristicile transportului de marfă la nivel Internațional și de punctul (1) de mai sus;
- 3) Volumul și caracteristicile fluxurilor de marfă la nivel Origine - Destinație care în prezent nu includ portul Galați, dar care ar putea reprezenta un potențial pentru acesta datorită faptului că portul Galați ar putea fi integrat într-o nouă rută de transport mai avantajoasă din punct de vedere al distanțelor și costurilor de transport pentru o parte din aceste fluxuri de marfă.

Sumarul rutelor analizate

Ruta China - Europa

Pe ruta China - Europa relațiile identificate ca fiind de interes pentru portul Galați sunt Polonia - China și Germania - China, relații pe care circulă anual fluxuri semnificative de marfă. Acestea cumulează circa 1,2 milioane de tone, majoritatea constând în produse finite, mașini și utilaje. Deși din punct de vedere al conexiunilor, rutele propuse ce includ și portul Galați pot fi considerate competitive în relație cu rutele existente, acestea au costuri mai ridicate cu 46%, respectiv 67%. Diferențele de cost vor reprezenta un factor descurajator pentru transportatori.

Ruta	Relații	Schimburi comerciale (t/an)	Ruta existentă	Schimburi comerciale pe ruta existentă (t/an)	Cost estimat (EUR/container)	Ruta potențială	Cost estimat (EUR/container)	Diferența de cost	Potențial bazat pe cost
China - Europa	Polonia - China	376.000	Istanbul - CT/Odesa (maritim) și Odesa - Varșovia (rutier / c.f.)	376.000	1.225	Istanbul - GL (maritim) și GL - Varșovia (c.f./rutier) Shanghai - Koper (maritim) și Koper - Varșovia (rutier)	1.784	46%	redus
								n/a	n/a
	Germania - China	860.000	Stuttgart - Koper/Trieste (rutier) și Koper/Trieste - Shanghai (maritim)	860.000	1.511	Stuttgart - GL (feroviar) și GL - Istanbul (maritim, feeder) și Istanbul - Shanghai (maritim)	2.517	67%	foarte redus

Ruta Europa Vest - Est (feroviar)

Relațiile relevante pentru portul Galați pe ruta Est - Vest Europa însumează un total de circa 562.000 de tone de marfă pe an, constând în produse alimentare, produse chimice, produse finite, mașini și utilaje. Dintre acestea, pentru aproximativ 305.000 de tone există potențial de preluare prin portul Galați. Rutele propuse includ conexiuni feroviare și fluviale, așadar succesul atragerii acestor fluxuri de marfă prin portul Galați depinde foarte mult de calitatea căilor ferate, precum și de buna desfășurare a navigației pe Dunăre. Din punct de vedere al costurilor de transport pe rutele propuse, acestea sunt semnificativ mai mici față de cele de pe rutele existente, diferențele variind între 12% și 55%.

Ruta	Relații	Schimburi comerciale (t/an)	Ruta existentă	Schimburi comerciale pe ruta existentă (t/an)	Cost estimat (EUR/container)	Ruta potențială	Cost estimat (EUR/container)	Diferența de cost	Potențial bazat pe cost
Europa de Vest - Europa de Est	Austria - Rusia	189.000	Viena - Moscova (feroviar)	84.000	1.220	Viena - GL (fluvial) si GL - Moscova (feroviar)	1.068	-12%	ridicat
	Ungaria - Rusia	246.000	Budapesta - Moscova (rutier)	160.000	1.220	Budapesta - GL (fluvial) si GL - Moscova (feroviar)	1.068	-12%	ridicat
	Bulgaria - Rusia	99.000	Sofia - Moscova (rutier)	33.000	2.214	Sofia - Galați - Moscova (feroviar - feroviar)	1.390	-37%	foarte ridicat
	Serbia și Muntenegru - Rusia	28.000	i) Belgrad - Varna (rutier) si Varna - Novorossiysk (maritim) si Novorossiysk - Moscova (rutier) ii) Belgrad - CT (rutier) si Varna - Novorossiysk (maritim) si Novorossiysk - Moscova (rutier)	28.000	3.385	Belgrad - GL (feroviar) si GL - Moscova (feroviar)	1.512	-55%	foarte ridicat

Ruta Europa - Marea Caspică

Pe ruta Europa - Marea Caspică circulă mărfuri cu un potențial ridicat de a fi atrase prin portul Galați. Volumele anuale sunt de aproximativ 1 milion de tone și constau în minereuri, deșeuri metalice, produse finite, mașini, utilaje și produse alimentare. Ruta cu cel mai important trafic o reprezintă Germania - Iran, pe care circulă anual în jur de 500.000 tone de produse finite, mașini și utilaje, din care pentru 131.000 de tone transferul prin portul Galați ar aduce transportatorilor o reducere de cost de 26% față de transportul pe ruta existentă. În plus, pe relațiile Germania - zona Mării Caspice și Austria - zona Mării Caspice există un potențial suplimentar de 86.000 tone care ar putea fi atrase prin Galați.

Ruta	Relații	Schimburi comerciale (t/an)	Ruta existentă	Schimburi comerciale pe ruta existentă (t/an)	Cost estimat	Ruta potențială	Cost estimat (EUR/container)	Diferența de cost	Potențial bazat pe cost
Europa - Marea Caspică	Germania - zona Mării Caspice	88.000	Poti - Anvers (maritim) și Anvers - Duisburg (fluvial)	88.000	43 (EUR/tonă)	Poti - Galați (maritim) și Galați - Duisburg (feroviar)	106 (EUR/tonă)	147%	foarte redus
		236.000	Frankfurt - Odessa (feroviar) și Odessa - Poti (maritim)	48.000	2.056 (EUR/container)	Frankfurt - Galați (feroviar) și Galați - Poti (maritim)	2.115 (EUR/container)	3%	ridicat
	Austria - zona Mării Caspice	47.000	Poti - Koper (maritim) și Koper - Viena (rutier)	38.000	44 (EUR/tonă)	Poti - Galați (maritim) și Galați - Viena (fluvial)	27.5 (EUR/tonă)	-39%	foarte ridicat
	Polonia - zona Mării Caspice	122.000	Varșovia - Odessa (feroviar) și Odessa - Poti (maritim)	112.000	1.064 (EUR/container)	Varșovia - Galați (feroviar) și Galați - Poti (maritim)	1.590 (EUR/container)	49%	redus
	Germania - Iran	501.000	Regiunea Thüringen - Varna (rutier) - Iran (maritim)	131.000	1.860 (EUR/container)	Regiunea Thüringen - Galați (feroviar) - Iran (maritim)	1.377 (EUR/container)	-26%	foarte ridicat

Ruta Marea Neagră - Marea Baltică (Nord - Sud Europa)

Pe ruta Marea Neagră - Marea Baltică sunt transportate anual circa 550.000 de tone de mărfuri precum produse finite, mașini, utilaje, produse agricole, îngrășăminte și combustibili minerali solizi, din care aproximativ 74.000 de tone pe relația Istanbul - Varșovia au potențial de a fi atrase prin portul Galați. Din punct de vedere al costurilor de transport, doar pe relația Turcia - Polonia (produse finite, mașini și utilaje) alternativa ce include Portul Galați este competitivă. Astfel, pe această potențială rută costul este mai avantajos (cu 10% mai scăzut față de cel de pe ruta existentă), iar beneficiile sunt generate și de evitarea transportului rutier (efectuat pe ruta existentă) prin care s-ar reduce efectele negative asupra mediului înconjurător, precum și riscul asociat cu furtul mărfii transportate.

Ruta	Relații	Schimburi comerciale (t/an)	Ruta existentă	Schimburi comerciale pe ruta existent (t/an)	Cost estimat	Ruta potențială	Cost estimat	Diferența de cost	Potential bazat pe cost
Marea Neagră - Marea Baltică	Turcia - Polonia	140.000	Istanbul - Varșovia (rutier)	74.000	1.727 (EUR/container)	Istanbul - Galați (maritim) și Galați - Varșovia (feroviar)	1.550 (EUR/container)	-10%	foarte ridicat
		197.000	Polonia - Ucraina/Odessa (feroviar) și Ucraina/Odessa - Turcia/Istanbul (maritim)	73.000	1.064 (EUR/container)	Polonia - Galați (feroviar) și Galați - Turcia/Istanbul (maritim)	1.550 (EUR/container)	46%	foarte redus
	Grecia - Polonia	71.000	Grecia - Ucraina/Odessa (maritim) și Ucraina/Odessa - Polonia/Varșovia (rutier)	20.000	n/a	Grecia - Galați (maritim) și Galați - Varșovia (feroviar)	n/a	n/a	n/a
	Lituania - Turcia	150.000	Lituania - Ucraina/Odessa (feroviar) și Ucraina/Odessa - Turcia/Istanbul (maritim)	79.000	n/a	Lituania - Galați (feroviar) și Galați - Turcia/Istanbul (maritim)	n/a	n/a	n/a

Concluzii

Tabelul de mai jos sumarizează relațiile pentru care redirecționarea mărfurilor prin portul Galați ar aduce avantaje din punct de vedere al costurilor de transport față de ruta existentă. Astfel, 596.000 de tone de marfă pot fi atrase din fluxuri deja existente, dacă se iau măsurile necesare în ceea ce privește îmbunătățirea infrastructurii și a suprastructurii din port, dar și a conexiunilor cu hinterlandul.

Relații	Schimburi comerciale (t/an)	Ruta existentă	Schimburi comerciale pe ruta existentă	Cost estimat	Ruta potențială	Cost estimat	Diferența de cost	Potențial bazat pe cost
Austria - Rusia	189.000	Viena - Moscova (feroviar)	84.000	1.220 (EUR/container)	Viena - GL (fluvial) și GL - Moscova (feroviar)	1.068 (EUR/container)	-12%	ridicat
Ungaria - Rusia	246.000	Budapesta - Moscova (rutier)	160.000	1.220 (EUR/container)	Budapesta - GL (fluvial) și GL - Moscova (feroviar)	1.068 (EUR/container)	-12%	ridicat
Bulgaria - Rusia	99.000	Sofia - Moscova (rutier)	33.000	2.214 (EUR/container)	Sofia - Galați - Moscova (feroviar - feroviar)	1.390 (EUR/container)	-37%	foarte ridicat
Serbia și Muntenegru - Rusia	28.000	i) Belgrad - Varna (rutier) și Varna - Novorossiysk (maritim) și Novorossiysk - Moscova (rutier)	28.000	3.385 (EUR/container)	Ruta potențială: Belgrad - GL (feroviar) și GL - Moscova (feroviar)	1.512 (EUR/container)	-55%	foarte ridicat
Germania - zona Mării Caspice	236.000	Frankfurt - Odessa (feroviar) și Odessa - Poti (maritim)	48.000	2.056 (EUR/container)	Frankfurt - Galați (feroviar) și Galați - Poti (maritim)	2.115 (EUR/container)	3%	ridicat
Austria - zona Mării Caspice	47.000	Poti - Koper (maritim) și Koper - Viena (rutier)	38.000	44 (EUR/tonă)	Poti - Galați (maritim) și Galați - Viena (fluvial)	27 (EUR/tonă)	-39%	ridicat
Germania - Iran	501.000	Regiunea Thüringen - Varna (rutier) - Iran (maritim)	131.000	1.860 (EUR/container)	Regiunea Thüringen - Galați (feroviar) - Iran (maritim)	1.377 (EUR/container)	-26%	foarte ridicat

Relații	Schimburi comerciale (t/an)	Ruta existentă	Schimburi comerciale pe ruta existentă	Cost estimat	Ruta potențială	Cost estimat	Diferența de cost	Potențial bazat pe cost
Turcia - Polonia	140.000	Istanbul - Varșovia (rutier)	74.000	1.727 (EUR/container)	Istanbul - Galați (maritim) și Galați - Varșovia (feroviar)	1.750 (EUR/container)	-10%	ridicat
Total fluxuri potențiale			596.000					

Proгноza pentru anul 2035 ce va fi considerată în stabilirea ținutelor strategice ține cont atât de traficul derulat în prezent prin portul Galați cât și de traficul cu potențial de a fi atras.

Pentru realizarea prognozei s-a studiat traficul derulat prin portul Galați în anii anteriori și s-a determinat media ultimilor 5 ani (2010-2014), la care s-a aplicat un factorul de creștere a PIB în țările UE (UE28) până în 2035.

Volumul de trafic cu potențial de a fi atras (596.000 tone la nivelul anului 2005) a fost multiplicat cu factorul de creștere a PIB pentru fiecare țară de destinație a fluxurilor potențiale identificate, din care a rezultat un potențial suplimentar de trafic în anul 2035 de 1,84 milioane tone.

La prognoza traficului existent s-a adăugat traficul potențial și s-a obținut prognoza totală pentru anul 2035, de aproximativ 9 milioane tone marfă. Baza de date utilizată pentru prognoza PIB este BMI Database.

SECȚIUNEA 3 Analiza SWOT¹¹

Analiza SWOT este o tehnică managerială utilizată pentru înțelegerea poziției strategice a unei companii. Aceasta asociază o perspectivă internă, în care pune în lumină punctele tari și pe cele slabe ale companiei, cu una externă, în care se prezintă oportunitățile și amenințările existente la un moment dat pe piață.

Analiza SWOT este unul dintre elementele cheie care stau la baza unei strategii bine fundamentate. Pe baza acestei analize au fost formulate obiectivele și direcțiile strategice de dezvoltare ale Portului Galați.

În cele ce urmează este prezentată sinteza punctelor forte, punctelor slabe, a oportunităților și amenințărilor identificate la nivelul comunității portului Galați.

Puncte tari	Puncte slabe
▶ Port maritim și fluvial ▶ Cale ferată cu ecartament Rusesc și normal ▶ Poziția strategică la granița estică a UE ▶ Apartenența la coridorul Rin-Dunăre a rețelei TEN-T Centrală ▶ Dimensiunea navelor maritime și fluviale care pot acosta în portul Galați ▶ Proximitatea față de Parcul Industrial și Zona Liberă ▶ Atitudinea proactivă a managementului CN APDM pentru promovarea proiectelor de dezvoltare a portului Galați și aplicarea principiului parteneriatului la nivelul Comunității Portuare ▶ Forță de muncă disponibilă în regiune ▶ Dotări performante privind colectarea deșeurilor și reziduurilor de la nave ▶ Prezența punctului vamal în port ▶ Constituirea unui cluster în domeniul transportului naval ▶ CN APDM are capacitatea să intervină în preluarea deșeurilor și în caz de urgență, inclusiv pentru poluarea accidentală a apelor cauzată de deversări din activități industriale	▶ Facilități portuare ineficiente și neadaptate noilor fluxuri de marfă ▶ Limitări privind adâncimea la bara Sulina ▶ Limitări privind condițiile de navigație pe sectorul comun Româno-Bulgar în anumite perioade ale anului ▶ Capacitatea redusă de a asigura condițiile de navigație pe timpul iernii ▶ Sistem ineficient de asigurare a lucrărilor de dragaj pentru menținerea adâncii în port ▶ Costuri ridicate pentru accesul navelor maritime în portul Galați ▶ Ofertă limitată de servicii logistice ▶ Conexiuni ineficiente cu hinterlandul ▶ Fluxurile informaționale la nivelul Comunității Portuare nu sunt informatizate iar sistemele de securitate și siguranță automatizate nu acoperă toate zonele porturilor ▶ Birocrație excesivă și proceduri greoaie legate de activitatea de vămuire a mărfurilor și trecere a frontierei ▶ Lipsa implicării Comunității Portuare în activități de cercetare-inovare ▶ Lipsa de personal calificat și lipsa reglementărilor specifice privind formarea profesională în domenii relevante ▶ Triajele care deservesc portul nu se află în administrarea CN APDM ▶ CN APDM nu are acces la sistemul RoRIS ▶ DSV Galați nu are competențe privind controlul sanitar-veterinar la animale
Oportunități	Amenințări
▶ Acces la oportunități de finanțare nerambursabilă ▶ Existența unor fluxuri de marfă cu potențial de a fi atrase în portul Galați ▶ Contextul geo-politic actual favorabil ca zona de stabilitate la granița de Est a UE ▶ Apartenența la Sistemul Urban Brăila-Galați și Euroregiunea Transfrontalieră Dunărea de Jos ▶ Valorificarea oportunităților de cooperare cu portul Constanța	▶ Competiția cu Portul Constanța ▶ Consolidarea coalițiilor între porturi și intensificarea competiției între bazinele maritime ▶ Declinul producției industriale în regiune ▶ Modernizarea sistemului feroviar din Bulgaria ▶ Dezvoltarea căii ferate între Turcia și Europa

¹¹ Printre sursele de informații utilizate a fost și Analiza SWOT realizată în cadrul proiectului DaHar.

Puncte tari

► Port maritim și fluvial

Portul Galați beneficiază de avantajul de a fi atât port maritim, cu acces la Marea Neagră prin Canalul Sulina și prin Canalul Dunăre - Marea Neagră, cât și port fluvial, fiind amplasat pe sectorul maritim al Dunării, cel mai mare fluviu european. Principalul avantaj al unui port fluvio-maritim constă în faptul că permite atât accesul navelor maritime, cât și al celor fluviale, asigurând un transfer mai rapid al mărfurilor aduse pe nave maritime către rețelele de transport din hinterland. Se evită astfel congestionarea zonelor de transbordare din port, permițând desfășurarea eficientă a operațiunilor. Acest punct forte contribuie la transformarea portului Galați într-un important punct de transbordare pentru mărfurile care circulă pe rutele Asia-Europa, Europa-Marea Caspică și Europa de Nord-Europa de Sud.

► Cale ferată cu ecartament Rusesc și normal

Portul Galați este singurul port din Sud Estul Europei care are atât cale ferată cu ecartament larg (1520 mm) cât și normal (1435 mm). Acest lucru reprezintă un avantaj strategic mai ales prin prisma proximității față de statele ce dispun de căi ferate cu ecartament larg. Valorificând acest avantaj, Portul Galați poate deveni un important punct de tranzit pentru mărfurile ce provin din, au ca destinație sau tranzitează state precum Ucraina și Republica Moldova, dar și statele din zona Mării Caspice. Coroborând acest punct forte cu cel prezentat anterior, portul Galați are avantajul de a fi un punct de conexiune între două sisteme feroviare (1520 mm și 1435 mm), având în același timp acces direct la transportul fluvio-maritim și cel rutier.

► Poziția strategică la granița estică a UE

Prin localizarea strategică la granița estică a Uniunii Europene precum și prin cele două tipuri de cale ferată de care beneficiază, portul Galați se poate poziționa pe piață ca un punct terestru și maritim de intrare în Uniunea Europeană și poate astfel atrage fluxurile de marfă transportate între țările din Uniunea Europeană și țările fostei Uniuni Sovietice și zona Mării Caspice.

► Apartenența la coridorul Rin-Dunăre al rețelei TEN-T Centrală

Poziționarea portului Galați ca port maritim și fluvial pe rețeaua centrală TEN-T, pe coridorul Rin-Dunăre, reprezintă o oportunitate semnificativă având în vedere că obiectivele UE în ceea ce privește domeniul transporturilor vizează finalizarea coridoarelor TEN-T până în anul 2030. Apartenența la rețeaua centrală TEN-T implică obligativitatea îndeplinirii unor cerințe minime¹² privind infrastructura de transport pe căile navigabile interioare, infrastructura

¹² Conform Regulamentului TEN-T nr. 1315/2013

portuară și a conexiunilor cu hinterlandul, aplicații telematice care, odată implementate, vor contribui la creșterea competitivității portului. Astfel, pe termen mediu, portul Galați va fi parte dintr-o rețea bine conectată ce va permite transportul eficient de mărfuri și poate beneficia de finanțarea nerambursabilă prin programele finanțate din fonduri europene.

► **Dimensiunea navelor maritime și fluviale care pot acosta în portul Galați**

Având în vedere adâncimile existente la danele operative din portul Galați, în port poate acosta orice tip de navă fluvială, în timp ce navele maritime ce pot fi acostate pot avea o capacitate de până la 15.000 tdw. Există însă o limitare a dimensiunii navelor maritime care pot accesa portul dată de adâncimea la bara Sulina (pescajul maxim al navelor maritime care pot trece bara Sulina este de 7,32 m).

► **Proximitatea față de Parcul Industrial și Zona Liberă**

Cele două zone sunt destinate dezvoltării activităților de producție și serviciilor cu valoare adăugată, respectiv a activităților conexe sectorului de transport naval, activităților specifice unui „port uscat” și activităților standard ale unui terminal. Existența Zonei Libere ce oferă facilități fiscale poate fi un factor important în ceea ce privește dezvoltarea activităților de producție în zona portului Galați având în vedere că taxele vamale și TVA sunt exceptate de la plată pentru mărfurile introduse în ZL Galați în vederea prelucrării, depozitării sau comercializării. Parcul Industrial Galați oferă avantaje prin scutiri de la plata impozitelor pe terenul închiriat/concesionat și a clădirilor localizate pe aceste terenuri, precum și scutiri de la plata taxelor aferente obținerii certificatelor de urbanism și a autorizațiilor de construire/desființare clădiri.

► **Atitudinea proactivă a managementului CN APDM pentru promovarea proiectelor de dezvoltare a Portului și aplicarea principiului parteneriatului la nivelul Comunității Portuare**

Nivelul ridicat de implicare a managementului CN APDM în diverse programe de dezvoltare precum și în promovarea activă a portului reprezintă un alt puncte forte a portului Galați. Acesta contribuie la identificarea noilor oportunități, precum și la crearea unor noi relații de colaborare ce pot fi benefice portului. În plus, CN APDM organizează întâlniri trimestriale de lucru cu agenții economici implicați în activitatea portuară pentru a discuta potențiale oportunități de dezvoltare a portului.

► **Forță de muncă disponibilă în regiune**

Forța de muncă disponibilă reprezintă la momentul actual un avantaj competitiv al întregii țări și implicit a regiunii de sud-est, ce contribuie la creșterea atractivității pentru investitori. În

prezent Romania se situează pe penultimul loc în ceea ce privește costurile medii cu forța de muncă pe oră dintre statele membre UE¹³.

► **Dotări performante privind colectarea deșeurilor și reziduurilor de la nave**

Existența dotărilor performante pentru colectarea deșeurilor și reziduurilor generate de nave în port reprezintă un element important pentru asigurarea sustenabilității activităților portuare. De asemenea, faptul că aceste facilități sunt asigurate în portul Galați contribuie la asigurarea condițiilor de siguranță a navigației prin prevenirea incidentelor ce pot apărea dacă deșeurile blochează echipamentele de propulsie ale navelor din port.

► **Prezența punctului vamal în port**

Existența punctului vamal în port reduce timpul pentru eventuale deplasări la un birou vamal aflat la o distanță mai mare față de port, fapt care ar implica și costuri suplimentare.

► **Constituirea unui cluster în domeniul transportului naval**

În vederea asigurării unui cadru unitar de cooperare și conlucrare între membrii comunității portuare și pentru realizarea unor misiuni/obiective de interes comun, a fost încheiat un protocol de colaborare, între o parte din membrii comunității, pentru constituirea clusterului pentru transportul intermodal ecologic de mărfuri “Romanian River Transport”. Clusterul își propune să:

- Identifice și să promoveze o serie de proiecte de investiții, atât publice cât și private, precum și propuneri de modificare/îmbunătățire a strategiilor, politicilor și planurilor de acțiune în domeniile infrastructură/suprastructură, procese funcționale/operaționale, ICT, legislație, standadizare
- Să consolideze cooperarea între diverșii actori din sectorul transporturilor ecologice fluviale prin intensificarea contactelor, a schimbului de informații și de idei, precum și prin desfășurarea de activități comune
- Să promoveze inovarea și spiritul antreprenorial în sectorul transporturilor ecologice fluviale

► **CN APDM are capacitatea să intervină în preluarea deșeurilor și în caz de urgență, inclusiv pentru poluarea accidentală cauzată de deversări din activități industriale**

Sistemul de colectare a deșeurilor la nave al CN APDM SA Galați are și componente mobile care oferă următoarele avantaje:

- CN APDM poate gestiona și furniza servicii de colectare a deșeurilor la nave și în alte porturi mai mici care intră sau nu în administrarea companiei (Hârșova, Măcin, Isaccea,

¹³ Eurostat, 2014

Mahmudia, Chilia Veche, Sulina) unde investiția în facilități fixe nu s-ar justifica datorită volumelor de trafic reduse

- Capacitatea de a acționa în caz de urgență pentru situații de poluare accidentală a apelor, inclusiv în zona Deltei Dunării, pentru neutralizarea agenților poluatori, acest tip de activitate putând fi asigurată doar cu ajutorul echipamentelor mobile

În cadrul proiectului CO-WANDA a fost dezvoltată o platformă online care permite înregistrarea datelor referitoare la deșeurile ce urmează a fi colectate (cantitate, tip, locație etc.) și la navă (nume, tip: fluvială/maritimă, stat, data estimată etc.). Rolul platformei este de a reduce birocrăția și de a avea o evidență electronică a intervențiilor desfășurate, dar și de a promova diversele servicii care pot fi oferite de CN APDM în materie de colectare a deșeurilor.

Puncte slabe

► Facilități portuare ineficiente și neadaptate noilor fluxuri de marfă

Portul Mineralier (în care este operat aproximativ 80% din traficul derulat prin portul Galați) a fost proiectat pentru deservirea combinatului siderurgic, facilitățile portuare fiind astfel adaptate transportului de materii prime și marfă în vrac. Având în vedere tendințele istorice descrescătoare în volumul de activitate al combinatului siderurgic, portul Galați a fost nevoit să se reorienteze spre deservirea inclusiv a altor tipuri de mărfuri. Cu toate acestea, analiza infrastructurii și a suprastructurii din portul Galați a evidențiat faptul că facilitățile portuare existente, deși sunt funcționale, nu susțin operarea noilor tipuri de mărfuri în condiții de eficiență. Având în vedere faptul că eficiența operațională reprezintă unul dintre factorii importanți care determină decizia de selecție a unui port în lanțul logistic, acest aspect poate avea un impact nefavorabil asupra volumului de trafic de mărfuri ce poate fi atras, în special pe termen lung.

► Limitări privind adâncimea la bara Sulina

În prezent adâncimea minimă asigurată la bara Sulina nu permite accesul unor nave maritime cu pescaj mai mare de 7,32 m în portul Galați. Dacă acest aspect s-ar remedia, portul Galați ar putea primi nave de până la aproximativ 15.000 tdw deoarece dispune de adâncimile necesare pentru acostarea acestora (maxim 8,4 metri adâncime). Această limitare este cu atât mai importantă cu cât una din tendințele actuale în industria de construcții de nave este proiectarea și construcția feederelor cu pescaje de 8 m. Aceste tipuri de nave ar putea deveni în perspectivă, cea mai importantă categorie de clienți ai portului.

► **Limitări privind condițiile de navigație pe sectorul comun Româno-Bulgar în anumite perioade ale anului**

Sectorul comun Româno-Bulgar al Dunării este caracterizat de variații mari ale debitelor și nivelurilor apei în timpul anului, fapt care face ca în anumite sectoare să apară puncte critice pentru navigație cauzate de eroziunea malurilor și transportul aluviunilor. Numărul mediu de zile în care sunt asigurate condițiile de navigație este de maxim 280 zile/an.

► **Capacitatea redusă de a asigura condițiile de navigație pe timpul iernii**

În prezent, CN APDM nu deține un spărgător de gheață sau alte mijloace prin care să asigure condiții de navigație la dane în mod continuu pe timpul iernii. Condițiile de navigație pe timp de iarnă în situații de îngheț pe Dunăre sunt asigurate de către un comandament de iarnă instituit și monitorizat de către Ministerul Transporturilor, comandament în care sunt cooptate organizații care dispun de nave specializate, pentru asigurarea continuității transportului naval.

► **Sistemul inefficient de asigurare a lucrărilor de dragaj pentru menținerea adâncimii în port**

În prezent, lucrările de dragaj de întreținere și alte lucrări hidrotehnice realizate de CN APDM sunt finanțate integral din surse proprii, nefiind subvenționate de la bugetul statului. Lucrările sunt realizate conform programelor anuale de mentenanță întocmite pe baza datelor istorice privind traficul în port, prin subcontractarea serviciilor de la puținii furnizori specializați disponibili în piața de profil. Astfel, sistemul actual permite asigurarea condițiilor adecvate de acostare și operare în port doar la danele care înregistrează trafic. Acest lucru afectează utilizarea celorlalte zone din port unde ar putea fi manipulate fluxuri suplimentare de marfă, având un impact negativ asupra competitivității portului.

► **Costuri ridicate pentru accesul navelor maritime în portul Galați**

Accesul navelor maritime în portul Galați implică o serie de costuri suplimentare induse în principal de localizarea portului Galați la o distanță de 80 mile nautice de vărsarea Dunării în Marea Neagră (pe canalul Sulina). De exemplu, costul total de acostare a unei nave maritime în portul Galați, față de portul Constanța, include costuri suplimentare pentru tranzitarea canalului Sulina și acostarea obligatorie în portul Sulina în vederea efectuării controlului pentru trecerea la frontieră și a măsurărilor de tonaj (chiar dacă destinația finală este portul Galați) cum ar fi: taxe către ANR Sulina, tarif de pilotaj pentru tranzitarea canalului și tarif de pilotaj în portul Sulina, taxele de acostare și onorariul de agenturare în portul Sulina. Astfel, costurile totale pentru accesul și acostarea navelor maritime în portul Galați sunt semnificativ mai ridicate față de cel mai apropiat port de la Marea Neagră (Portul Constanța).

► **Ofertă limitată de servicii logistice**

În prezent, la nivelul Portului Galați nu sunt furnizate servicii logistice de tipul controlul calității, reambalare, particularizare, asamblare, testare, reparare și reutilizare etc., servicii ce ar aduce valoare adăugată și ar genera astfel venituri suplimentare.

► **Conexiuni ineficiente cu hinterlandul**

În prezent conexiunile feroviare și rutiere cu hinterlandul nu sunt conforme cerințelor prevăzute în Regulamentul 1315/2013 și în Studiul coridorului Rin-Dunăre. Lipsa unor conexiuni adecvate cu hinterlandul duce la creșterea costului de transport pentru mărfurile ce ar putea fi transbordate prin portul Galați, reducând astfel atractivitatea portului. Deși portul beneficiază de o poziție geografică strategică, lipsa conexiunilor eficiente cu hinterlandul poate anula acest avantaj.

► **Fluxurile informaționale la nivelul Comunității Portuare nu sunt informatizate iar sistemele de securitate și siguranță automatizate nu acoperă toate zonele porturilor**

În ceea ce privește sistemele IT dedicate operațiunilor portuare, cele mai relevante în prezent pot fi considerate cele tip Port Community System ce sunt utilizate de marile porturi din lume. Aceste sisteme fac legătura între toți agenții economici implicați în activitatea portuară (operatori, navlositori, agenți ai navei etc.) și autorități (Vama, Poliția de Frontieră, Căpitănia Portuară). Sistemele sunt concepute pe baza unor procese optimizate și a unor proceduri simplificate și uniformizate, permițând astfel integrarea și automatizarea fluxurilor de informații. Acestea contribuie la îmbunătățirea performanței, creșterea eficienței (timp, resurse), dar și la o mai bună comunicare între toate părțile implicate. Un alt beneficiu asociat acestor sisteme este faptul că permit colectarea statisticilor detaliate cu privire la traficul de marfă care sunt esențiale pentru planificarea optimă a activității.

► **Birocrație excesivă și proceduri greoaie legate de activitatea de vămuire a mărfurilor și trecere a frontierei**

Efectuarea formalităților vamale, în special procesarea declarațiilor vamale reprezintă o amenințare pentru dezvoltarea traficului existent și atragerea unor noi fluxuri de mărfuri în portul Galați din cauza timpului necesar și a sarcinii administrative ridicate induse de parcurgerea procedurilor aplicate.

► **Lipsa implicării Comunității Portuare în activități de cercetare-inovare**

Comunitatea Portuară nu este implicată în activități de cercetare-inovare și până în prezent nu a cooperat cu instituțiile de învățământ superior¹⁴, fapt ce restrânge oportunitățile de dezvoltare sustenabilă și inteligentă.

Cercetarea-inovarea în domeniul activităților portuare ar putea avea în vedere următoarele tipuri de activități:

- Dezvoltarea de noi echipamente portuare, mai prietenoase cu mediul și mai eficiente din punct de vedere energetic (de ex. echipamente electrice)
- Dezvoltarea de platforme soft și echipamente de securitate pentru firme de logistică
- Dezvoltarea de activități de cercetare care să conducă la eficientizarea consumului de energie electrică la nivelul Comunității Portuare

În vederea dezvoltării activității de cercetare-inovare, membrii Comunității Portuare pot dezvolta parteneriate naționale cu instituții academice sau de cercetare relevante și prin participare la clustere internaționale de cercetare.

► **Lipsa de personal calificat în domeniul logisticii și activităților portuare**

Principalele probleme cu care se confruntă Comunitatea Portuară în ceea ce privește atragerea personalului calificat în domeniul logisticii și activităților portuare se referă la lipsa cadrului de reglementare și a standardelor ocupaționale, precum și insuficiența programelor de educație și pregătire profesională relevante. La acest moment cerințele privind competențele personalului (atât operativ cât și administrativ) care desfășoară activități portuare sunt definite insuficient. În plus, majoritatea profesiilor portuare nu sunt incluse în Clasificarea Ocupațiilor din România (COR).

Totodată, oferta de servicii de training pentru personalul din domeniul activităților portuare și logisticii este insuficientă, atât ca volum cât și ca diversitate.

► **Triajele care deserveșc portul nu se află în administrarea CN APDM**

Triajele care deserveșc portul Galați se află la acest moment în administrarea Companiei Naționale de Căi Ferate CFR SA, nu sunt întreținute în mod corespunzător și nu permit operarea trenurilor de 740 metri lungime, așa cum prevăd reglementările europene.

► **CN APDM nu are acces la sistemul RoRIS**

CN APDM nu poate accesa sistemul RoRIS, ceea ce împiedică schimbul eficient de informații cu organizațiile de supraveghere și control, implică timp suplimentar pentru colectarea de

¹⁴ În prezent, CN APDM face parte din clusterul naval Romanian River Transport semnat între mai mulți membri ai comunității portuare, precum și parteneri externi inclusiv instituții de învățământ superior.

date necesare de la clienții portului și împiedică punerea în aplicare a obiectivelor calității în relația cu clienții.

- ▶ **Direcția Sanitar-Veterinară Galați nu are competențe pentru controlul sanitar-veterinar la animale**

DSV Galați nu are competențe pentru efectuarea controlului sanitar-veterinar al animalelor vii la trecerea frontierei de stat. Acest lucru poate împiedica eventuala dezvoltare a traficului de animale vii ce ar putea fi transportate prin portul Galați.

Oportunități

- ▶ **Acces la oportunități de finanțare nerambursabilă**

Portul Galați este situat pe rețeaua Centrală TEN-T, ceea ce îi oferă oportunitatea de a accesa finanțare nerambursabilă în cadrul mai multor programe europene gestionate la nivel național și european.

Aceste avantaje trebuie valorificate pentru a susține eficientizarea și creșterea cotei de piață a transportului pe căile navigabile interioare, în concordanță cu politicile UE de promovare a modurilor de transport sustenabile.

- ▶ **Existența unor fluxuri de marfă cu potențial de a fi atrase în portul Galați**

O serie de fluxuri de marfă ce ar putea fi atrase în Portul Galați au fost identificate în cadrul Studiului de Trafic realizat (și prezentat sintetic mai sus). De asemenea, având în vedere revenirea la nivelurile de dinaintea crizei economice ce poate fi observată cu privire la traficul anual înregistrat la nivelul porturilor din regiune precum și tendința general pozitivă în ceea ce privește transportul maritim de mărfuri, se poate concluziona că portul Galați poate accesa diverse piețe aflate în creștere prin crearea unor parteneriate strategice cu furnizori de servicii logistice integrate. Principalele rute și tipuri de mărfuri identificate care pot fi atrase de portul Galați:

- China - Europa: produse finite, mașini, utilaje
- Europa de Vest - Europa de Est: produse finite, mașini, utilaje, produse alimentare, produse chimice
- Europa - Marea Caspică: minereuri, deșeuri metalice, produse alimentare, produse finite, mașini, utilaje
- Marea Neagră - Marea Baltică (în special relația cu Polonia): produse finite, mașini, utilaje, combustibili minerali solizi, produse agricole, îngrășăminte

În plus față de mărfurile identificate în studiul de trafic, există oportunități și pentru dezvoltarea următoarelor tipuri de marfă:

- Gaz Petrolier Lichefiat (GPL): există instalații de transvazare dar nu există spații de stocare. Se propune interogarea reprezentanților Parcului Industrial/Zonei Libere pentru un eventual parteneriat în acest sens.
- Mărfuri agabaritice care circulă din Europa Centrală către est, pe Dunăre. Se propune realizarea unor vizite în teren pentru chestionarea operatorilor în vederea găsirii unor oportunități de dezvoltare a traficului de mărfuri agabaritice. În caz afirmativ, se va avea în vedere dotarea cheurilor cu echipamentele necesare în acest scop și modernizarea căilor de acces, pentru a suporta astfel de elemente agabaritice.
- Biomasă
- ▶ **Contextul geopolitic actual favorabil ca zona de stabilitate la granița de Est a UE**

România, situată la granița de est a Uniunii Europene este o țară cu un mediu politic și legislativ stabil având un potențial redus de conflict, ceea ce reprezintă o oportunitate pentru transportul mărfurilor către / dispre țările non UE învecinate.

- ▶ **Apartenența la Sistemul Urban Brăila-Galați și Euroregiunea Transfrontalieră Dunărea de Jos**

Au fost inițiate demersuri pentru elaborarea a două strategii de dezvoltare durabilă, aferente celor două sisteme/regiuni, respectiv, Strategia de Dezvoltare Durabilă Integrată a Euroregiunii Dunărea de Jos și Strategia de Dezvoltare Durabilă Integrată a Sistemului Urban Brăila-Galați.

Propunerile de proiect pentru elaborarea celor două strategii sunt asumate de Primăria Galați și au fost transmise la Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice pentru a fi incluse în Strategia de Dezvoltare Teritorială a României, ca documente programatice care conțin priorități strategice inclusiv în domeniul transportului naval, precum:

- Dezvoltarea unei rețele de transport eficientă și diversificată care să asigure gestionarea optimă a fluxurilor de mărfuri și de persoane generate de schimburile economice dintre teritoriul național, ansamblul european și piețele din Asia
- Dezvoltarea și extinderea infrastructurilor portuare precum și a legăturii acestora cu centrele urbane naționale și europene în scopul consolidării poziției României de nod logistic intermodal internațional
- Sprijinirea dezvoltării sistemelor urbane și axelor de dezvoltare prin asigurarea unor intervenții integrate teritorial.

Una dintre țintele orientative pentru 2020 a Strategiei Naționale de Dezvoltare Durabilă este pregătirea accesului la categoria de metropole a 4 municipii cu peste 300.000 locuitori: Brașov, Cluj-Napoca, Craiova și Sistemul urban Brăila-Galați. Pentru fiecare punct strategic de creștere și dezvoltare economică vor exista surse de finanțare, de ex. prin Programul Operațional Regional 2014-2020.

► **Valorificarea oportunităților de cooperare cu portul Constanța**

Având în vedere caracteristicile naturale ale celor două porturi, dar și tendințele de dezvoltare a transportului maritim către nave cu dimensiuni din ce în ce mai mari, există oportunitatea inițierii unei colaborări între porturile Galați și Constanța pe diferite segmente de piață. Astfel, beneficiind de adâncimi mari ajungând până la -19 m, Constanța se poate concentra pe navele de dimensiuni mari și foarte mari care generează eficiențe din economiile de scară obținute, în timp ce Galați poate primi nave de dimensiuni mai mici. O astfel de politică susținută și la nivelul Ministerului Transporturilor ar genera beneficii pentru ambele porturi, fiind în concordanță cu tendințele de dezvoltare „con competiție prin cooperare” ce sunt încurajate la nivelul Uniunii Europene.

Un exemplu de succes îl reprezintă asociația NAPA, Northern Adriatic Ports Association, formată din porturile Veneția, Koper, Rijeka, Trieste. Cele patru porturi se coordonează pentru dezvoltarea serviciilor într-un mod complementar care să asigure beneficii pentru fiecare parte implicată și fac eforturi comune de dezvoltare a infrastructurii, de armonizare a procedurilor și de promovare.

Amenințări

► **Con competiția cu Portul Constanța**

Portul Constanța este unul dintre principalii competitori pe segmentul navelor cu pescaj de până la 7,5 m, care a preluat în ultimii ani o parte din traficul de marfă din portul Galați. Astfel, în timp ce ambele porturi împart același hinterland, portul Constanța este mai bine conectat și beneficiază de facilități de operare moderne. De asemenea, nivelul adâncimilor din bazinele portuare este mai mare, ceea ce permite transportul pe nave de dimensiuni mari și, implicit, reducerea costurilor de transport.

Master Planul Portului Constanța prevede realizarea de investiții de infrastructură în terminale de cereale, RoRo, containere și pasageri, precum și lucrări de modernizare a infrastructurii portuare și a rețelei rutiere și feroviare din port, ce vor contribui la creșterea capacității și a eficienței de operare.

► **Consolidarea coalițiilor între porturi și intensificarea competiției între bazinele maritime**

Dezvoltarea porturilor concurente din Marea Neagră, precum și a celor din Marea Adriatică reprezintă o amenințare mai ales în condițiile în care infrastructura, suprastructura și conexiunile Portului Galați cu hinterlandul, nu vor fi semnificativ îmbunătățite. Fără aceste investiții și luând în considerare un ritm accelerat de dezvoltare al porturilor concurente, nivelul de atractivitate al portului Galați ar putea continua să scadă.

► **Declinul producției industriale în regiune**

Dat fiind faptul că majoritatea mărfurilor tranzitate prin portul Galați provin din activitățile industriale desfășurate în municipiu (combinatul siderurgic Arcelor Mittal), scăderea activității de producție va duce la o scădere considerabilă a traficului prin port. Această amenințare poate fi contracarată prin concentrarea strategiei pe atragerea altor tipuri de marfă precum mărfurile containerizate.

► **Modernizarea sistemului feroviar din Bulgaria**

Compania Națională de Infrastructură Feroviară din Bulgariei a solicitat un împrumut de la Banca Mondială pentru finanțarea Proiectului de Reabilitare a infrastructurii feroviare ce are ca scop îmbunătățirea calității și eficienței serviciilor de infrastructură feroviară din Bulgaria. Acesta se va realiza printr-un program de investiții care vizează în primul rând stoparea deteriorării și modernizarea situației activelor de infrastructură feroviară existente pe liniile selectate de pe rețeaua feroviară centrală a Bulgariei.

De asemenea, 70% din bugetul total al Programului de Transport și Infrastructură de Transport 2014-2020 din Bulgaria (1,9 miliarde de euro) a fost alocat pentru modernizarea infrastructurii de drumuri și căi ferate.

► **Dezvoltarea căii ferate între Turcia și Europa**

Turcia a inaugurat în 2013 la Istanbul tunelul feroviar submarin care leagă Europa de Asia, prin strâmtoarea Bosfor. Construcția are o lungime de 13,6 kilometri, dintre care 1,4 kilometri sunt parcurși pe sub strâmtoarea Bosfor la 55 de metri adâncime. Proiectul a devenit funcțional parțial, asigurând doar transportul de pasageri. Oficialitățile turce speră ca, prin preluarea zilnică a circa 1,5 milioane de călători, tunelul să descongese parțial traficul din Istanbul, mai ales în zona celor două poduri care traversează Bosforul.

Conform informațiilor disponibile, este analizată posibilitatea transportului feroviar de mărfuri prin tunel. La momentul actual, modul de transport de mărfuri utilizat cu precădere în Turcia este cel rutier, dar se preconizează că tunelul va juca un rol esențial în dezvoltarea transportului feroviar și poziționarea Turciei ca poartă între Europa și Asia. Odată începută folosirea tunelului și pentru transportul feroviar, o parte a mărfurilor transportate pe alte căi de transport (rutier și maritim) vor fi mutate pe tren. La momentul actual nu există o decizie în acest sens sau un orizont de timp în care va fi deschis transportul de mărfuri prin tunel.

Concluzii

Portul Galați se diferențiază prin poziționarea strategică la granița estică a UE, pe coridorul rețelei TEN-T Centrală Rin-Dunăre. Totodată, este atât port maritim cât și fluvial și dispune de cale ferată cu ecartament rusesc (1520 mm) și normal (1435 mm).

Apartenența la coridorul TEN-T Rin-Dunăre, reprezintă una dintre cele mai importante oportunități pentru dezvoltarea portului Galați, poziționându-l între prioritățile Uniunii Europene în ceea ce privește dezvoltarea sectorului de transport european, fapt ce implică acces la fonduri europene nerambursabile.

Prin poziționarea sa ca poartă de intrare în UE într-una din cele mai stabile regiuni la granița de Est a acesteia, portul Galați are potențial de a atrage fluxuri suplimentare și noi tipuri de marfă transportate pe rute precum Europa de Vest - Europa de Est, Europa - Marea Caspică și Marea Neagră - Marea Baltică.

Valorificarea acestor puncte tari și oportunități se poate face doar dacă se inițiază demersuri pentru remedierea cel puțin a celor mai importante dintre punctele slabe existente, și anume starea precară a infrastructurii și a suprastructurii și lipsa conexiunilor eficiente cu hinterlandul, precum și costurile ridicate de acostare în cazul navelor maritime, induse în principal de tranzitul canalului Sulina.

SECȚIUNEA 4 Strategii relevante pentru dezvoltarea Portului Galați la nivel European, național, regional și local

1. Strategii și regulamente europene

1.1. Strategia Europa 2020¹⁵

Europa 2020 este strategia de creștere a UE pentru următorul deceniu și se concentrează în principal în jurul următoarelor trei obiective:

- ▶ **Creștere inteligentă** - dezvoltarea unei economii bazate pe cunoaștere și inovare;
- ▶ **Creștere durabilă** - promovarea unei economii "verzi", mai eficiente din punct de vedere al utilizării resurselor și mai competitive;
- ▶ **Creștere incluzivă** - dezvoltarea unei economii cu rată ridicată de ocupare a forței de muncă ce conduce către coeziune economică, socială și teritorială.

Programul NAIADES II¹⁶ se concentrează pe realizarea de schimbări structurale pe termen lung în sectorul transporturilor pe căi navigabile interioare, pentru a permite contribuția deplină a acestui sector la strategia Europa 2020. Scopul NAIADES II este să creeze condițiile necesare prin care sectorul de transport pe căi navigabile interioare să fie bine guvernat, eficient, prietenos cu mediul, integrat în lanțul intermodal și cu forță de muncă calificată. Calitatea condițiilor de exploatare în porturile interioare trebuie îmbunătățită, acestea nefiind interconectate și integrate suficient cu alte moduri de transport. Totodată, inovarea necesită mai multă atenție, deoarece prin comparație cu alte sectoare de transport, până acum sectorul de transport pe căi navigabile interioare nu a pus accent pe inovare.

1.2. Cartea Albă a Transporturilor - Foaie de parcurs pentru un spațiu European Unic al Transporturilor¹⁷

Deși multe dintre caracteristicile sistemului de transport s-au îmbunătățit în ultimul deceniu (de ex. eficiența, siguranța și securitatea), nu s-a produs nicio modificare structurală în modul său de funcționare. Acest fapt a condus la creșterea emisiilor de CO², dependența de petrol și congestionare. Pentru a adresa aceste tendințe nesustenabile, obiectivul general al Cărții

¹⁵ Comunicare din partea Comisiei: Europa 2020 - O strategie pentru creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, Bruxelles 03.03.2010

¹⁶ Comunicare din partea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - *Spre un transport pe căi navigabile interioare de calitate NAIADES II*

¹⁷ White Paper. *Roadmap to a Single European Transport Area - Towards a competitive and resource efficient transport system*, Brussels, 28.03.2011

Albe este să definească o strategie pe termen lung pentru transformarea sistemului de transport al UE într-un sistem durabil și competitiv până în anul 2050.

Orizontul de timp pentru îndeplinirea obiectivelor Cărții Albe este 2050 și printre obiectivele sale cheie, care vor contribui la o reducere cu 60% a emisiilor de gaze cu efect de seră (GHG) din transporturi până la jumătatea secolului (raportat la nivelurile anului 1990), lucrarea are ca scop **transferul a 30% din deplasările de pasageri și mărfuri interurbane pe distanță medie de la transportul rutier la cel feroviar și naval până în 2030 și 50% până în 2050**. Acest obiectiv indică o puternică concentrare pe dezvoltarea căilor ferate și a transportului naval, atât pentru transportul de marfă cât și pentru pasageri.

Având în vedere prevederile Cărții Albe, este evident că porturile cu conectivitate multimodală (căi ferate, rețea rutieră și căi navigabile) și căile navigabile interioare vor avea un rol fundamental în viitorul transport european și pan-european. Scopul general al noului sistem de transport este să devină mai sustenabil prin creșterea mobilității, eliminarea barierelor majore în domenii cheie și prin alimentarea creșterii economice și a ocupării forței de muncă.

1.3. Regulamentul TEN-T nr 1315/2013 al Parlamentului European și Consiliului¹⁸

Rețeaua de transport trans-europeană (TEN-T) va consolida coeziunea socială, economică și teritorială a Uniunii și va contribui la crearea unui spațiu european unic de transport care să fie *eficient și durabil, să crească beneficiile pentru utilizatorii săi și să sprijine creșterea incluzivă*.

Planificarea, dezvoltarea și operarea rețelei TEN-T va contribui la atingerea obiectivelor majore ale UE, stabilite în Strategia Europa 2020 și țintei Cărții Albe de reducere cu 60% a emisiilor de gaze cu efect de seră din transporturi până în anul 2050.

Regulamentul TEN-T stabilește liniile directe pentru dezvoltarea rețelei TEN-T ce include rețeaua globală (Comprehensive) și rețeaua centrală (Core). Portul Galați este localizat pe rețeaua centrală. Cu privire la îndeplinirea obiectivelor de dezvoltare pentru rețeaua centrală până în anul 2030, o serie de măsuri vor trebui adoptate, ca de exemplu implementarea unor cerințe specifice la nivel de rețea cu privire la infrastructură, aplicații telematice, echipamente și servicii.

¹⁸ Regulamentul (UE) Nr. 1315/2013 al Parlamentului European și Consiliului din 11 decembrie 2013 privind dezvoltarea rețelei TEN-T și Decizia Nr. 661/2010/EU

Cerințele TEN-T pentru porturile fluviale, care trebuie îndeplinite de către portul Galați până în anul 2030 sunt:

- ▶ Volum anual transbordat de peste 500.000 tone, pe baza mediei ultimilor trei ani publicate de Eurostat;
- ▶ Asigurarea conexiunilor corespunzătoare cu infrastructura rutieră și cea feroviară;
- ▶ Asigurarea a cel puțin un terminal de mărfuri deschis pentru toți operatorii în mod nediscriminatoriu și implementarea unui sistem transparent de politică tarifară;
- ▶ Implementarea aplicațiilor telematice, inclusiv RIS;
- ▶ Promovarea unui transport sustenabil pe căi navigabile interioare;
- ▶ Modernizarea și dezvoltarea capacității infrastructurii, necesare pentru operațiuni de transport în regiunea portului.

Disponând și de acces maritim, portul Galați **va trebui să implementeze măsuri corespunzătoare pentru a asigura următoarele cerințe pentru porturile maritime, stabilite în Regulamentul TEN-T până în anul 2030:**

- ▶ Volumul total anual de marfă manipulată să depășească 0.1% din volumul total anual al mărfurilor manipulate în toate porturile maritime ale Uniunii;
- ▶ Să dispună de echipamente pentru managementul traficului de marfă, reducerea efectelor negative, inclusiv a efectelor negative asupra mediului înconjurător, echipamente pentru asigurarea navigabilității pe toată perioada anului, inclusiv spărgătoare de gheață, studii hidrologice, echipamente pentru dragaj și asigurarea mentenanței portului;
- ▶ Conexiuni cu rețeaua de cale ferată și rețeaua rutieră;
- ▶ Conexiuni cu căile navigabile interioare;
- ▶ Implementarea serviciilor VTMS și e-Maritime;
- ▶ Asigurarea a cel puțin unui terminal de mărfuri deschis pentru toți operatorii în mod nediscriminatoriu și implementarea unui sistem transparent de politică tarifară;
- ▶ Asigurarea facilităților de recepție a deșeurilor și reziduurilor de la nave în conformitate cu Directiva 2000/59/EC a Parlamentului European și al Consiliului;
- ▶ Introducerea de noi tehnologii și inovare, pentru promovarea combustibililor alternativi și a transportului maritim eficient din punct de vedere energetic, inclusiv GNL;

În plus, fiind un port fluvio-maritim localizat pe rețeaua centrală TEN-T (în conformitate cu Anexa II din Regulamentul TEN-T), acesta trebuie să asigure disponibilitatea combustibililor alternativi până în anul 2030.

1.4. Strategia UE pentru Regiunea Dunării

Strategia UE pentru regiunea Dunării (SUERD) este inclusă în Comunicarea¹⁹ Comisiei Europene (2010) și însoțită de un Plan de Acțiune detaliat²⁰, care prezintă obiectivele operaționale precum și proiecte și acțiuni concrete ale strategiei.

SUERD este un mecanism de cooperare al Uniunii între statele aflate în bazinul Dunării, orientat spre asigurarea dezvoltării economice și sociale a macro-regiunii Dunării, prin consolidarea implementării politicilor și reglementărilor UE în cadrul regiunii.

Cele **patru priorități** („piloni”) sunt:

- a) Conectarea Regiunii Dunării;
- b) Protejarea mediului în Regiunea Dunării;
- c) Creșterea prosperității în Regiunea Dunării;
- d) Consolidarea Regiunii Dunării.

Conectarea Regiunii Dunării - transporturi, energie, cultură și turism. Acest pilon se concentrează pe trei domenii prioritare:

- ▶ Îmbunătățirea mobilității și a multimodalității (rutier, feroviar, aerian și căi navigabile interioare);
- ▶ Încurajarea unui sistem energetic sustenabil;
- ▶ Promovarea culturii, turismului și a contactelor interumane.

Protejarea mediului în Regiunea Dunării. Acest pilon se concentrează pe patru domenii prioritare:

- ▶ Restaurarea și menținerea calității apelor,
- ▶ Gestionarea riscurilor de mediu;
- ▶ Conservarea biodiversității, peisajelor și calității aerului și solului.

Aceste obiective trebuie integrate cu alte politici, de exemplu infrastructura de transport are un impact pozitiv asupra dezvoltării economice dar planificarea neadecvată a investițiilor în transporturi poate avea un impact negativ asupra biodiversității și a calității aerului și apei.

Creșterea prosperității în Regiunea Dunării. Regiunea Dunării este caracterizată de diferențe socio-economice semnificative dar și de relații puternice între țări. În sprijinul Strategiei Europa 2020, acest pilon definește peste 50 de acțiuni și proiecte concrete care vizează eliminarea acestor diferențe prin:

¹⁹ Comunicare din partea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - *Strategia Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării* Bruxelles 08.12.2010.

²⁰ <http://www.danube-region.eu/component/edocman/?task=document.viewdoc&id=34&Itemid=0>

- ▶ Dezvoltarea Societății bazate pe cunoaștere prin tehnologii de cercetare, educație și tehnologie a informației;
- ▶ Sprijinirea competitivității întreprinderilor, inclusiv dezvoltarea clusterelor;
- ▶ Investiții în resurse umane și competențe.

Consolidarea Regiunii Dunării

- ▶ Creșterea capacității instituționale și a cooperării;
- ▶ Conlucrare pentru promovarea securității și combaterea crimei organizate.

Domeniul Prioritar 1a are ca scop îmbunătățirea mobilității și multimodalității pe căile navigabile interioare, concentrându-se pe fluviul Dunărea. Relevant pentru portul Galați, Planul de Acțiune SUERD pentru Domeniul Prioritar 1a presupune „dezvoltarea porturilor în bazinul Dunării în centre logistice multimodale” și „promovarea transportului de mărfuri sustenabil în regiunea Dunării”.

2. Strategii și reglementări naționale

2.1. Masterplanul General de Transport al României

Obiectivele specifice pentru porturi și transportul pe căi navigabile interioare identificate în cadrul Master Planului General de Transport al României (MPGT)²¹ sunt:

- ▶ Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii și a facilităților portuare pentru manipularea de noi fluxuri de marfă în mod eficient și adaptarea acestora la noua structură a fluxurilor, cu accent pe facilitățile intermodale;
- ▶ Îmbunătățirea conexiunilor rutiere și feroviare ale porturilor românești cu hinterlandul;
- ▶ Îmbunătățirea condițiilor de navigație pe șenalul navigabil al Dunării.

Pentru portul Galați, analiza Raportului MPGT a identificat următoarele probleme: “Lipsa actuală a facilităților intermodale reprezintă un obstacol major în integrarea logisticii portuare în fluxurile internaționale iar infrastructura portuară și stațiile de triaj sunt vechi și necorespunzătoare. Legăturile cu rețelele naționale de transport rutier și feroviar sunt lente și ineficiente”.

În plus, “[...] infrastructura portuară și stațiile de triaj sunt vechi și necorespunzătoare pentru nevoile logisticii moderne iar legăturile cu rețelele naționale de transport rutier și feroviar sunt lente și ineficiente. Acești factori limitează cantitatea de mărfuri manipulată în portul Galați, ceea ce conduce la situația actuală de sub-utilizare a capacității portului.

²¹ Toate documentele privind MPGT pot fi accesate pe website-ul oficial al Ministerului Transporturilor din România, în secțiunea dedicată Master Planului: <http://mt.ro/web14/strategia-in-transporturi/master-plan-general-transport/documente-master-plan>

Galați este bine situat pentru manipularea unor fluxuri mai mari și pentru deservirea nord-estului României și a Moldovei, dar are o infrastructură învechită și o conectivitate redusă, ceea ce îi îngreunează dezvoltarea. Infrastructura învechită a fost proiectată pe baza nevoilor industriei locale a oțelului, care a intrat în declin în ultimul deceniu. Cu volume mai mici de cărbune și minereu de fier, portul trebuie să își diversifice mărfurile operate pentru a răspunde nevoilor moderne ale industriei.

- ▶ Problemă: Galați nu dispune de facilități intermodale, ceea ce îi limitează tonajul manipulat
- ▶ Soluția propusă: Construirea unui terminal trimodal"

2.2. Programul Operațional Sectorial de Transport 2007-2013

În perioada de programare 2007-2013, fondurile europene în domeniul transporturilor s-au alocat prin Programul Operațional Sectorial de Transport (POS-T).

Obiectivul general al POS Transport 2007-2013 constă în promovarea, în România, a unui sistem de transport durabil, care să permită deplasarea rapidă, eficientă și în condiții de siguranță a persoanelor și bunurilor la servicii de un nivel corespunzător standardelor europene, la nivel național, în cadrul Europei, între și în cadrul regiunilor României.

Porturile au un rol important în atingerea obiectivelor strategice trasate la nivel european și transpuse la nivel național. Transportul naval joacă un rol important în crearea unui sistem de transport eficient și durabil. Creșterea accesibilității în condiții de siguranță și sustenabilitate aduce în prim plan transportul naval și implicit porturile.

POS-Transport 2007-2013, prin Axa prioritară 2: *Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii naționale de transport în afara axelor prioritare TEN-T în scopul dezvoltării unui sistem național durabil de transport* are ca obiectiv general modernizarea și dezvoltarea infrastructurii naționale de transport rutier, feroviar, portuar și aeroportuar.

CN APDM SA Galați face parte din numărul redus al beneficiarilor eligibili pentru POS-T 2007-2013 ținând cont de faptul că această companie administrează infrastructura portuară aferentă sectorului maritim al Dunării și se află sub autoritatea Ministerului Transporturilor.

Astfel CN APDM SA Galați este nominalizată în categoria beneficiarilor eligibili pentru Domeniul Major de Intervenție (DMI) 2.3 din cadrul POS-T 2007-2013 privind Modernizarea și dezvoltarea porturilor maritime și fluviale.

2.3. Strategia pentru un sistem de transport durabil 2007-2013, 2020, 2030²²

Obiectivul general al strategiei este dezvoltarea echilibrată a sistemului național de transport care să asigure o infrastructură și servicii de transport moderne și durabile, dezvoltarea sustenabilă a economiei și îmbunătățirea calității vieții.

Obiectivele specifice sunt:

- ▶ Modernizarea și dezvoltarea rețelei de transport de interes european și național, creșterea condițiilor de siguranță și a calității serviciilor;
- ▶ Liberalizarea pieței interne de transport;
- ▶ Stimularea dezvoltării economiei și a competitivității;
- ▶ Întărirea coeziunii sociale și teritoriale la nivel regional și național;
- ▶ Asigurarea compatibilității cu mediul înconjurător.

Prioritățile din domeniul transportului naval pentru perioada 2007 - 2013 se axează pe dezvoltarea infrastructurii de transport naval, asigurarea siguranței traficului, concomitent cu consolidarea porturilor ca centre logistice intermodale, care servesc drept sprijin la dezvoltarea progresivă a rețelei intermodale de transport mărfuri și a unor servicii de transport naval mai sigure și mai prietenoase cu mediul înconjurător.

Pentru realizarea acestor priorități, se vor avea în vedere următoarele acțiuni cu privire la porturi:

- ▶ Consolidarea funcției porturilor ca centre logistice și integrarea lor în sistemul de transport intermodal, cu o cooperare echilibrată și concurență loială inter-portuară;
- ▶ Dezvoltarea infrastructurii de transport naval și a facilităților portuare;
- ▶ Dezvoltarea serviciilor de securitate și salvare;
- ▶ Dezvoltarea sistemelor de informare fluvială (RoRIS);

Beneficii și rezultate așteptate:

- ▶ Creșterea și diversificarea transportului de mărfuri;
- ▶ Creșterea calității serviciilor de transport;
- ▶ Creșterea capacității de transport, siguranței și securității pasagerilor și mărfurilor;
- ▶ Realizarea graduală a unui indice de accesibilitate similar cu cel din regiunile metropolitane a Europei;
- ▶ Creșterea contribuției sectorului de transport la Produsul Intern Brut;
- ▶ Crearea de noi locuri de muncă în urma investițiilor din sectorul de transporturi.

²² http://www.mt.ro/web14/documente/strategie/strategii_sectoriale/strategie_dezvoltare_durabila_noua_ultima_forma.pdf

2.4. Strategia României pentru Transport Intermodal 2020²³

Implementarea strategiei intermodale în România este importantă având în vedere următoarele perspective:

- ▶ Creșterea atractivității României și dezvoltarea de activități comerciale internaționale;
- ▶ Sprijinirea dezvoltării „coridoarelor verzi” de transport (concept specific dedicat transportului integrat - combinarea tuturor modurilor de transport pentru atenuarea impactului de mediu);
- ▶ Creșterea eficienței modului de utilizare a infrastructurii existente pentru transportul de marfă, prin atragerea fluxurilor de mărfuri dinspre sectorul rutier spre sectoarele sustenabile, precum cel feroviar și naval;
- ▶ Soluționarea problemelor legate de costurile ridicate de transport ale operatorilor economici și îmbunătățirea accesului bunurilor naționale pe piețele regionale, naționale și internaționale;
- ▶ Crearea de noi locuri de muncă, atât la nivel local cât și regional.

Strategia își propune următoarele ținte:

- ▶ Realizarea unui sistem de transport intermodal în România are ca țintă generală pentru 2020 atingerea unei cote de transport reprezentând cel puțin 40% din volumul mărfurilor transportate în unități de transport intermodal (UTI) pe teritoriul României.
- ▶ În consecință, până în anul 2020, realizarea unui sistem eficient de transport intermodal în România va conduce la crearea de noi locuri de muncă - peste 140.000 de locuri de muncă, și la o contribuție la produsul intern brut cu peste 10 miliarde euro.

Toate porturile maritime au conexiuni la rețeaua națională rutieră și feroviară, astfel că funcția de centre intermodale este asigurată în totalitate de aceste porturi. Portul Galați este singurul port care dispune atât de linii de cale ferată cu ecartament normal (1435 mm) cât și rusec (1520 mm), oferind astfel un avantaj în cea ce privește traficul eficient și neîntrerupt între sistemele feroviare din Vest și sistemele din țările estice, precum Republica Moldova, Ucraina sau Rusia precum și pentru îmbunătățirea activității de transport intermodal în cadrul portului.

2.5. Strategia națională de cercetare, dezvoltare și inovare 2014-2020

Viziunea privind cercetarea și inovarea: *în anul 2020 România va deveni competitivă la nivel regional și global, prin inovare alimentată de cercetare-dezvoltare, generând bunăstare pentru cetățeni.*

²³ http://www.mt.ro/web14/documente/strategie/strategii_sectoriale/strategie_de_transport_intermodal_text.pdf

La baza competitivității se află un sistem de inovare în care cercetarea-dezvoltarea susține avansul pe lanțurile globale de valoare adăugată. În acest mediu, excelența și spiritul antreprenorial mobilizează o masă critică de operatori.

Reperete globale de excelență impun formarea de parteneriate pe termen lung, între organizații de cercetare și firme, și colaborarea în jurul unor infrastructuri și programe de cercetare de anvergură internațională în domenii de frontieră ale științei și tehnologiei.

Creativitatea, potențată în toate fazele și formele educației, activează antreprenoriatul bazat pe inovare. Exemplele de succes antreprenorial generează modele credibile, care susțin formarea unei culturi a inovării și, în cele din urmă, dezvoltarea unei societăți pentru care inovarea devine principalul factor de creștere a competitivității, transformându-se într-un stil de viață.

Viziunea stabilește un set de principii de acțiune, sprijinite pe 3 piloni principali:

Pilonul 1: Afirmare la nivel regional, afirmare la nivel global: firmele devin operatori cheie ai inovării

Pilonul 2: Excelență prin internaționalizare: sectorul Cercetare-Dezvoltare-Inovare ca spațiu de oportunitate

Pilonul 3: "Leadership" regional la frontiera științei și în tehnologie; străpungeri în domenii strategice

Obiectivele generale vizează creșterea competitivității economiei românești prin inovare și a rolului științei în societate. Aceste obiective sunt detaliate pe obiective specifice, orientate spre implicarea sectorului privat în activități de cercetare-dezvoltare, specializare și concentrarea unei părți importante a activităților de cercetare-dezvoltare-inovare pe probleme de societate. Strategii regionale și locale

2.6. Strategia pentru dezvoltarea regiunii de sud-est a României 2014-2020

Obiectivul general este acela de a promova dezvoltarea durabilă și creșterea calității vieții, cu scopul pe termen lung de a deveni o regiune competitivă și atractivă pentru investiții.

Obiective specifice legate de transportul naval:

- ▶ Creșterea accesibilității, mobilității și conectivității în regiune, prin crearea unui sistem de transport multimodal bazat pe durabilitate, inovare și securitate, capabil să asigure legături rapide și eficiente cu piețele internaționale, profitând de poziția geostrategică favorabilă a regiunii;
- ▶ Intensificarea cooperării transfrontaliere maritime prin valorificarea sustenabilă a potențialului uman și a resurselor de mediu în apropiere de granițe.

Alte Obiective Specifice cu impact asupra Portului Galați:

- ▶ Consolidarea capacității administrative a administrațiilor publice prin dezvoltarea resurselor umane și îmbunătățirea serviciilor publice;
- ▶ Creșterea atractivității regiunii ca destinație turistică prin promovarea turismului regional integrat, dezvoltarea și modernizarea infrastructurii turistice și creșterea calității serviciilor furnizate.

Activități legate de porturi:

- ▶ Dezvoltarea porturilor cu scopul de a le integra în fluxurile de trafic de mărfuri și pasageri, inclusiv prin promovarea cooperării internaționale;
- ▶ Dezvoltarea porturilor ca terminale intermodale/ multimodale.

2.7. Strategia de dezvoltare a județului Galați 2015-2020

În prezent, strategia de dezvoltare a județului Galați pentru perioada 2015-2020 este în curs de elaborare.

2.8. Planul de Amenajare a Teritoriului Național - PATN

PATN reprezintă suportul dezvoltării complexe și durabile inclusiv al dezvoltării regionale a teritoriului și reprezintă contribuția specifică a țării noastre la dezvoltarea spațiului european și premiza înscrierii în dinamica dezvoltării economico-sociale europene. PATN fundamentează programele strategice sectoriale pe termen mediu și lung și determină dimensiunile, sensul și prioritățile dezvoltării în cadrul teritoriului României, în acord cu ansamblul cerințelor europene.

Este elaborat pe secțiuni specializate, aprobate prin lege de către Parlamentul României: Rețele de transport, Apă, Zone Protejate, Rețeaua de localități, Zone de risc natural, Zone turistice. Secțiunile privind Infrastructura pentru educație și Zone rurale sunt în curs de aprobare.

Următoarele direcții de dezvoltare incluse în PATN sunt relevante pentru portul Galați:

- ▶ Lucrări de modernizare pentru acostarea navelor de pasageri și debarcader pentru nave de pasageri
- ▶ Punct de trafic Ro-Ro
- ▶ Lucrări de modernizare la terminalul de transport combinat Galați Mărfuri
- ▶ Pod peste râul Prut Galați - Giurgiulești
- ▶ Autostrada Călărași-Slobozia-Brăila-Galați-Giurgiulești
- ▶ Reabilitare CF Buzău-Făurei-Brăila-Galați

2.9. Planul Integrat de Dezvoltare Urbană a municipiului Galați

Obiective specifice pentru dezvoltarea municipiului Galați

- ▶ Îmbunătățirea calității serviciilor publice oferite cetățenilor municipiului Galați;
- ▶ Creșterea capacității de furnizare de servicii sociale;
- ▶ Sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri, în special al IMM-urilor inovative;
- ▶ Dezvoltarea unui mediu atractiv de recreere și divertisment;
- ▶ Îmbunătățirea accesibilității către municipiul Galați.

Priorități de dezvoltare

Obiectivul 1: Reabilitarea infrastructurii rutiere, extinderea infrastructurii de apă-canal, extinderea rețelei de iluminat, reabilitarea infrastructurii de producere și distribuție a energiei electrice, îmbunătățirea capacității de furnizare servicii medicale și educaționale, protecția mediului.

Obiectivul 2: Creșterea numărului de locuri în centrele sociale, dezvoltarea programelor de asistență socială.

Obiectivul 3: Dezvoltarea structurilor de sprijin al afacerilor, dezvoltarea de programe de pregătire profesională și antreprenariat, promovarea programelor de cercetare aplicată.

Obiectivul 4: Dezvoltarea zonelor verzi, amenajarea și reabilitarea unor zone și unui port de agrement, reabilitarea patrimoniului cultural și promovarea turismului, reabilitarea și consolidarea infrastructurii fondului locativ.

Obiectivul 5: Construcția de noi infrastructuri de transport, precum și modernizarea celor existente, îmbunătățirea gestiunii traficului în municipiul Galați.

2.10. Strategia de dezvoltare locală a municipiului Galați 2014-2020

Strategia de dezvoltare locală a municipiului Galați 2014-2020 este în curs de elaborare.

3. Alte studii relevante pentru portul Galați

3.1. Studiu privind pregătirea unui serviciu de transport combinat regulat pe ruta Enns-Galați

Studiul investighează introducerea unui serviciu de transport combinat de marfă între portul Enns și portul Galați, care să ofere un serviciu de transport regulat, ieftin și sigur între Austria și regiunea Mării Negre. Serviciul este proiectat astfel încât să se efectueze transportul de mărfuri vrac, containere și mărfuri grele.

Se studiază două scenarii:

- ▶ Scenariul de bază: cuprinde un împingător și o barjă cu o capacitate de 1.740 tone sau 60 TEU;
- ▶ Scenariul extins: cuprinde un împingător și 4 barje cu aceeași capacitate de 1.740 tone fiecare - rezultând o capacitate totală de 4 ori mai mare față de scenariul de bază.

Costurile au fost furnizate de Navrom Galați, ce reprezintă un potențial operator pentru acest serviciu.

Pentru a permite o plecare săptămânală din porturile Enns și Galați, 4 împingătoare cu 13 curse tur-retur pe an sunt propuse pentru fiecare scenariu. Capacitatea totală de transport pentru serviciul regulat în scenariul de bază este așadar de 181.000 tone/6.240 TEU iar în scenariul extins este de 724.000 tone/25.000 TEU. Costurile de transport pentru fiecare convoi pe fiecare cursă tur-retur este de 46.000 EUR în scenariul de bază și 173.000 EUR în scenariul extins.

În ceea ce privește exporturile Austriei, potențialul de transport pentru serviciul regulat este compus din: vehicule, mașinării, echipamente și alte produse finite, produse chimice și ceea ce privește exporturile Austriei, potențialul de transport pentru serviciul regulat este cea de importuri: cereale, alte produse alimentare, biomasă, produse chimice și mașinării, vehicule și alte produse finite.

Potențialul de transport pe anul 2010 a fost calculat la 136.000 tone. Pentru 2015 se așteaptă o creștere până la 192.600 tone (rată de utilizare a capacității de peste 100% în scenariul de bază), creștere atribuită pe de o parte unei noi mărfuri de import din regiunea Mării Negre (biomasă) iar pe de cealaltă parte - creșterea capacității de export a țărilor din regiunea Mării Negre, țări cu potențial de dezvoltare economică.

Aceste volume de transport nu aduc beneficii în scenariul extins. În scenariul de bază, serviciul regulat devine profitabil la un preț de 18.4 EUR/tonă de marfă vrac, la o utilizare a capacității de peste 67% (130.000 tone).

Timpi de transport:

- ▶ Enns-Galați 10 zile (aval)
- ▶ Galați-Enns 15 zile (amonte)

Călătoria tur-retur durează astfel 28 de zile (4 săptămâni), ținând cont și de timpii de transbordare a mărfurilor. Un convoi poate face astfel 13 curse pe an.

Tabel 3.1-1: Analiza SWOT

Puncte forte	Puncte slabe
▶ Conexiune ieftină între Austria și regiunea de est a Mării Negre; ▶ Intervale regulate de plecare; ▶ Transport pentru diferite mărfuri; ▶ Dezvoltare puternică a portului Enns; ▶ Este posibilă implementarea unui sistem de back-up pe cale ferată; ▶ Este posibilă implementarea unui serviciu door-to-door dacă se realizează o cooperare cu un forwarder din regiunea Mării Negre.	▶ Se estimează pierderi în primii 2 ani de operare; ▶ Dificultăți de navigație în cazul locurilor cu adâncimi reduse în anumite perioade ale anului; ▶ Timpii de parcurs lungi în raport cu alte moduri de transport;
Oportunități	Riscuri
▶ Economia zonei Mării Negre trebuie să crească în ceea ce privește echipamentele și mărfurile de consum, exporturi; ▶ Sunt așteptate creșteri ale tarifelor practicate de transportatorii rutieri; ▶ Potențialul de dezvoltare a industriei în portul Galați.	▶ Continuarea crizei economice; ▶ Concurență ca urmare a extinderii legăturilor feroviare; ▶ Încă un an cu condiții de navigabilitate redusă (gheață, adâncimi scăzute) vor avea impact negativ asupra încrederii în transportul naval pe Dunăre ▶ Nu vor exista părți interesate pentru furnizarea serviciului

Sursă: Studiul KoLEG privind pregătirea unui serviciu de transport combinat regulat pe ruta Enns - Galați

3.2. Studiul DABS

Studiul DABS reprezintă un studiu de fezabilitate pentru stabilirea celor mai eficiente soluții pentru servicii de transport regulat maritime între Marea Neagră și porturile de pe Dunăre.

Obiectivul general al studiului este să contribuie la dezvoltarea economică a zonei prin îmbunătățirea accesibilității și a conexiunilor economiilor europene și asiatice cu porturile din zona Dunăre-Marea Neagră.

Obiectivele specifice ale proiectului sunt:

- ▶ Îmbunătățirea capacității actorilor relevanți pentru dezvoltarea rutelor de transport pe apă între Europa și Asia
- ▶ Susținerea utilizării rutelor alternative de a conecta Marea Neagră și Dunăre, în vederea contribuției la scăderea poluării cauzate transporturile ce vin spre zonele de coastă
- ▶ Promovarea transportului maritim și fluvial ca sursă pentru dezvoltarea socio-economică sustenabilă a zonei

3.3. Proiectul DAHAR

Obiectivul proiectului este îmbunătățirea integrării navigației interioare în cadrul lanțurilor de transport logistic prin investigarea și utilizarea potențialului multimodal al porturilor și zonelor portuare din orașele de dimensiuni medii din SE Europei, localizate de-a lungul Dunării.

Rezultatul așteptat este dezvoltarea unui plan pentru managementul lanțului de aprovizionare și a transportului intermodal în porturile dunărene din sud estul Europei; Master Plan pentru dezvoltarea porturilor în centrele logistice pentru transportul pe căile interioare și în centrele intermodale de importanță națională și internațională.

3.4. Studiul KoLWiRu

Studiul analizează fezabilitatea unui serviciu de transport regulat pe Dunăre între Viena și porturile Galați și Constanța. Soluția prevede și alte halte atât în Austria (Enns, Linz, Krems) cât și în România (Giurgiu, Drobeta Turnu Severin) și este axată pe transportul de containere și mărfuri vrac.

Pentru porturile Viena și Enns, analiza de piață a identificat un potențial de transport consolidat în aval (Export) de 669.200 tone/an și un potențial de transport consolidat în amonte (Import) de 415.400 tone/an. Principalele mărfuri de export sunt considerate produsele chimice, metalice, autovehicule, în timp ce mărfurile de import sunt produsele din lemn, autovehicule, produse metalice și produse finite.

Doar pentru portul Viena, potențialul de transport în aval este de 140.000 tone/an iar potențialul de transport în amonte de aproximativ 200.000 tone/an, volum de marfă suficient pentru încărcarea completă cel puțin a unei barje.

Analiza de piață indică un potențial suficient pentru un serviciu de linie Viena-România cu o barjă, prognozele economice indicând o viitoare creștere a exporturilor.

SECȚIUNEA 5 Strategia de dezvoltare a portului Galați

1. Viziune, Misiune și Obiective Strategice

Viziune

Portul Galați integrat în fluxurile de comerț internațional și o poartă maritimă spre și dinspre Uniunea Europeană.

Misiune

Portul Galați va asigura legătura între Uniunea Europeană și Comunitatea Statelor Independente și va atrage mărfuri din țările învecinate, ca port triplu-modal²⁴ strategic poziționat pe Coridorul TEN-T Central Rin-Dunăre.

Ca parte a misiunii sale, Portul vizează:

- ▶ Să contribuie la îmbunătățirea conectivității macroregiunii Dunării cu alte macroregiuni (Baltică, Adriatic-Ionică) și spațiul economic de la Marea Neagră.
- ▶ Să faciliteze integrarea și interconectarea optimă a transportului maritim cu alte moduri de transport
- ▶ Să își valorifice potențialul prin poziționarea ca principal punct de legătură între rețeaua TEN-T și rețelele de transport de la granița estică a UE
- ▶ Să contribuie la expansiunea pieței interne a UE și dezvoltarea comerțului cu țările învecinate
- ▶ Să sprijine reducerea disparităților de dezvoltare economică și socială ale regiunii Sud-Est față de celelalte regiuni ale țării.

Obiective generale

Portul Galați își propune următoarele obiective generale cu orizont de realizare în anul 2035:

- ▶ *Atragerea unui trafic de 10 mil. tone/an până în 2035, prin specializare în manipularea de containere și mărfuri vrac solid/generale.*
- ▶ *Transformarea comunității portuare într-un angajator important în regiune.*
- ▶ *Creșterea contribuției comunității portuare la dezvoltarea economică sustenabilă pe plan local și regional.*
- ▶ *Integrarea portului Galați în traficul de pasageri pe ruta Galați - Delta Dunării.*

Pentru a fi în permanență conform cu legislația europeană și națională în vigoare, Planul Strategic poate suferi modificări în timp, ca urmare a modificărilor legislative sau de altă

²⁴ Un port care include trei moduri de transport - feroviar, rutier, fluvial și în plus „++” pentru două tipuri de transport feroviar (standard european și rusesc) și două tipuri de transport pe apă (maritim și fluvial).

natură. În plus, având în vedere nivelul de incertitudine asociat prognozelor pe termen lung, oportunitatea modificării Planului Strategic va trebui studiată o dată la 5 ani.

2. Direcții strategice de dezvoltare

Pentru îndeplinirea misiunii, viziunii și a obiectivelor generale asumate, planului strategic include șapte direcții strategice de dezvoltare:

- ▶ Strategia de management al relației cu actorii relevanți
- ▶ Strategia de marketing și afaceri
- ▶ Strategia de investiții
- ▶ Strategia de finanțare
- ▶ Strategia organizațională și dezvoltarea resurselor umane
- ▶ Strategia de mediu
- ▶ Strategii suport

Pentru fiecare direcție strategică au fost definite obiective specifice.

2.1. Strategia de management a relației cu actorii relevanți

Rolul strategiei de management al relației cu actorii relevanți este să asigure o comunicare și cooperare corespunzătoare cu aceștia pentru sprijinirea dezvoltării portului.

Obiectiv specific

- ▶ *Consolidarea permanentă a relațiilor parteneriale în procesul de dezvoltare a portului*

Managementul portului și operațiunile portuare influențează și sunt influențate de actori interesați din cadrul Comunității Portuare și din afara acesteia. Termenul de *actor interesat* poate fi definit ca orice persoană sau grup de persoane care pot influența sau sunt influențate de operațiunile, acțiunile și performanța portului. Ca atare, Administrația Portuară Galați trebuie să aibă în vedere diferitele interese și obiective strategice ale actorilor interesați, în special cu privire la dezvoltarea portului, pentru a asigura o comunitate portuară integrată, deschisă.

Actorii relevanți din cadrul comunității portuare a Portului Galați pot fi împărțiți în aceștia au fost clasificați în furnizori de servicii de bază, organizații de supraveghere și control, furnizori de servicii auxiliare și comunitatea suport.

Strategia de management al relației cu actorii relevanți trebuie să facă referire și la următorii actori interesați externi comunității portuare:

- ▶ Ministerul Transporturilor
- ▶ Ministerul Fondurilor Europene
- ▶ Compania Națională de Căi Ferate „CFR” SA
- ▶ Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România „CNADNR” SA

Scopul, precum și nivelul de implicare al actorilor interesați reprezintă un aspect cheie pentru dezvoltarea portului Galați. Implicarea acestora poate urma una dintre următoarele abordări:

- ▶ implicare doar pentru validarea/colectarea unor puncte de vedere cu privire la propunerile de politici și planurile propuse (prin comitete sau reprezentanți) formulate de administrația portuară - implicare *soft*.
- ▶ implicare activă în procesul de elaborare a politicilor și planurilor de dezvoltare (prin interviuri, reuniuni, grupuri de lucru) - implicare *hard*.

Combinarea celor două abordări este considerată oportună pentru stabilirea unei relații de lucru și colaborare între administrația portuară și actorii interesați. Implicarea doar pentru validare (*soft*) este recomandată în principal ca instrument de evaluare periodică a direcției de dezvoltare a portului, în timp ce implicarea activă (*hard*) este esențială pentru menținerea transparenței și cooperării cu comunitatea portuară pe toată durata procesului de dezvoltare.

Măsură propusă - Dezvoltarea unui plan de comunicare cu actorii relevanți pentru dezvoltarea portului

Membrii Comunității Portuare împreună cu o serie de actori instituționali externi au formalizat o platformă de colaborare sub forma unui cluster de transport intermodal ecologic (*Romanian River Transport*). Obiectivul principal al acestuia este de a identifica și promova o serie de proiecte comune de investiții, de a promova dezvoltarea unei politici industriale orientate către clustere, de a consolida cooperarea între diverși actori din sectorul transporturilor ecologice fluviale și de a promova inovarea și spiritul antreprenorial în sectorul transporturilor.

Pentru a susține colaboarea cu actorii relevanți, CN APDM va dezvolta și menține un plan de comunicare și colaborare cu actorii relevanți al cărui scop este de a operaționaliza strategia de comunicare a autorității portuare prin stabilirea regulilor generale și a obiectivelor care trebuie urmate pentru a asigura o comunicare eficientă. Bugetul și responsabilitățile trebuie alocate corespunzător pentru implementarea acțiunilor ce țin de planul de comunicare.

Următoarele aspecte și acțiuni trebuie luate în considerare la dezvoltarea planului de comunicare:

- ▶ Comunicarea planului de investiții;
- ▶ Comunicarea pentru stabilirea tarifelor și procedurii de aprobare;
- ▶ Comunicarea cu privire la organizarea târgurilor și alte evenimente de promovare;
- ▶ Comunicarea reuniunilor anuale, trimestriale și altor reuniuni ale consiliului de administrație și conducerii portului;
- ▶ Comunicarea cu comunitatea portuară;
- ▶ Comunicarea cu agențiile și autoritățile regionale.

Este important ca planul de comunicare să fie aplicat pentru a se asigura că viziunea pentru dezvoltarea portului Galați existentă la nivelul administrației portuare este aliniată cu cea a actorilor interesați și nivelul de cooperare asigură îndeplinirea acestei viziuni.

2.2. Strategia de marketing și afaceri

Strategia de marketing și afaceri are ca scop susținerea creșterii cotei de piață a portului Galați la nivel național și regional pe segmentul de transport maritim, fluvial și intermodal.

Obiective specifice

- ▶ *Creșterea competitivității serviciilor oferite de portul Galați clienților săi, în concordanță cu nevoile și cerințele acestora.*
- ▶ *Îmbunătățirea vizibilității și imaginii portului Galați la nivel internațional prin implementarea unei strategii de marketing și promovare a serviciilor / facilităților oferite în port.*
- ▶ *Creșterea ponderii serviciilor cu valoare adăugată în valoarea serviciilor oferite de comunitatea portuară inclusiv prin exploatarea avantajelor oferite de existența Zonei Libere și a Parcului Industrial.*
- ▶ *Dezvoltarea traficului naval de pasageri Galați - Delta Dunării*

Pentru a dezvolta o strategie de marketing și afaceri eficientă, este esențială clarificarea următoarelor aspecte:

- ▶ Care este obiectivul activității de marketing?
- ▶ Ce produse și/ sau servicii sunt promovate?
- ▶ Cine are responsabilitatea de a desfășura activitatea de marketing?
- ▶ Prin ce metode ar trebui realizată activitatea de marketing?

Obiectivul activității de marketing a portului este acela de a valorifica cererea reprezentată de clienții existenți și potențiali pentru a atinge obiectivele portului. Aceasta nu implică neapărat doar maximizarea traficului sau eficientizarea costurilor, **ci concentrarea pe mărfuri ce aduc valoare portului**. Având în vedere că portul, în cel mai larg sens, nu trebuie să-și restricționeze activitățile, răspunsul la cea de-a doua întrebare este promovarea serviciilor și facilităților portuare, precum și serviciilor logistice.

În ceea ce privește a treia întrebare, activitatea de marketing va intra în aria de responsabilitate a Departamentului Marketing - Vânzări din cadrul CN APDM. Opțiunea introducerii funcției de *Business developer* va fi de asemenea analizată, atât pentru CN APDM cât și pentru Parcul Industrial, rolul acestui reprezentant desemnat fiind exclusiv unul de identificare a noilor oportunități de dezvoltare și de noi fluxuri de marfă care pot fi atrase de către port. Un *Business developer* acționează având în vedere direcțiile strategice stabilite de administrație și trebuie să cunoască activitățile specifice, precum și industriile de interes.

2.2.1. Dezvoltarea coridoarelor de transport relevante

În cadrul Studiului de trafic au fost identificate următoarele coridoare de interes pentru portul Galați:

- 1) Europa - Marea Caspică
- 2) Marea Baltică - Marea Neagră
- 3) Europa de Vest - Europa de Est

Anumite state reprezintă puncte de interes în coridoarele de trafic din fiecare dintre cele trei rute majore de mărfuri cu potențial pentru portul Galați, prezentate în Studiul de Trafic. Astfel, vor fi identificate zonele și regiunile relevante din statele localizate pe coridoarele respective, pentru a stabili locațiile strategice de pe fiecare coridor.

► Polonia

Pe baza rutelor de trafic de mărfuri dintre Polonia și China, precum și țările de la Marea Caspică și cele de la Marea Baltică, și având în vedere sistemul de infrastructură al țării, principala regiune industrială este localizată în jurul capitalei Varșovia. În afară de grupul industrial auto, grupurile industriale ale Poloniei includ și producția de cărbuni, lemn și alimente, în timp ce existența mai multor terminale intermodale din regiunea Varșoviei și legătura feroviară dintre Polonia și România oferă un potențial pentru fluxurile de trafic care pot fi redirecționate spre Galați.

► Germania

Germania este cel mai mare și mai important exportator al Europei, mărfurile ajungând în țări precum China, Iran și mai multe țări de la Marea Caspică. Germania este cunoscută pentru regiunile sale industriale competitive și exporturile diversificate (de la industria auto și de echipamente, până la metale și combustibili minerali). Cele mai relevante grupuri industriale se află în Stuttgart, Frankfurt și Regiunea Thüringen, care au fost identificate și ca regiuni de interes în Studiul de trafic. În aceste regiuni, există numeroase terminale intermodale importante și din ele pleacă mărfuri exportate prin diferite porturi din Europa.

Deși aceste două rute au un potențial limitat pentru portul Galați din cauza costurilor ridicate de transport care ar surveni în cazul unei redirecționări a mărfurilor, va fi analizată posibilitatea cooperării cu grupurile industriale mari, terminalele intermodale și exportatorii din regiunile menționate mai sus.

► Austria, Bulgaria, Ungaria, Serbia și Muntenegru

Exporturile acestor patru țări către Federația Rusă au loc în prezent pe cale rutieră și feroviară, pe rute directe. Cu toate acestea, conform Studiului de trafic, există posibilitatea redirecționării prin portul Galați în baza avantajului competitiv legat de costul transportului (în detrimentul duratei). Așadar exporturile între aceste țări vor fi

considerate pentru a identifica tipuri și volume semnificative, grupuri industriale relevante și exportatori. Profilul industrial al acestor state este extrem de divers și cele mai exportate bunuri pe coridoarele relevante de trafic sunt mărfuri generale.

► Turcia

Turcia are o locație strategică extrem de importantă, deoarece asigură legătura cu Asia, Orientul Mijlociu și se află pe mai mult de un coridor de marfă relevant pentru portul Galați. Un potențial semnificativ este ruta dintre Polonia și Turcia, în prezent mărfurile fiind transportate pe această rută pe cale rutieră. Exporturile Turciei către Europa includ ca principale tipuri de mărfuri automobile și părți componente, produse chimice, metalice și mărfuri de uz general.

Având în vedere coridoarele de transport relevante menționate anterior, deși există potențial, modalitatea de organizare a parteneriatelor într-un mod eficient și în strânsă cooperare cu operatorii terminalelor este importantă. Va fi realizată o prezentare detaliată a portului Galați care să includă punctele atractive ale acestuia ca port intermodal, poziția sa strategică, avantajul competitiv oferit de forța de muncă și, cel mai important, direcțiile de dezvoltare spre care se îndreaptă portul.

După întâlnirile și prezentările inițiale, trebuie să existe o comunicare constantă între portul Galați și potențialii parteneri, ce va avea loc prin intermediul persoanei nominalizate ca *Business Developer* de către CN APDM. Se recomandă organizarea de întâlniri de mai multe ori pe an pentru actualizarea informațiilor și prezentarea stadiului de dezvoltare a cooperării, pentru a asigura transparența și consolidarea acesteia.

Orice eventuale oportunități care apar trebuie comunicate imediat, indiferent de actualizările periodice, pentru a asigura un răspuns rapid și bine organizat. Mai mult, se va stabili un program de schimb de experiență cu partenerii de transport sau alte porturi, pentru maximizarea eficienței portului pe fiecare nivel posibil. În final, este important să se caute constant noi potențiali parteneri de cooperare.

2.2.2. Dezvoltarea unei politici tarifare competitive

Politica tarifară trebuie să ofere condiții de transport competitive în ceea ce privește prețurile, în comparație cu rutele alternative de transport. Dezvoltarea politicii tarifare competitive trebuie privită global, în sensul că propunerile realizate se vor adresa tuturor instituțiilor pentru care o navă trebuie să plătească taxe/tarife pentru acostarea în portul Galați.

La acest moment, portul Galați nu poate fi considerat competitiv în ceea ce privește tarifele pentru navele maritime. Restructurarea politicii tarifare pentru transportul maritim și fluvial prin portul Galați este necesară pentru creșterea atractivității și competitivității portului ca alternativă la rutele actuale de transport al mărfurilor. Punctul principal de îmbunătățire este asigurarea unui cost total de acostare în portul Galați comparabil cu cele din alte porturi de la

Marea Neagră. Aceasta se poate face prin dezvoltarea unui plan tarifar echilibrat, atât ca structură cât și ca valoare, care să fie urmat de toate instituțiile pentru care navele trebuie să plătească taxe/tarife pentru acostarea în port.

2.2.3. Dezvoltarea transportului public de pasageri Galați - Delta Dunării

În prezent nu se desfășoară transport de pasageri prin portul Galați, deși în trecut erau organizate curse regulate către orașe precum Brăila și Tulcea. Există însă oportunitatea dezvoltării traficului de pasageri pe rutele Galați-Sfântu Gheorghe și Galați-Sulina, în special pentru turiștii care merg către Delta Dunării.

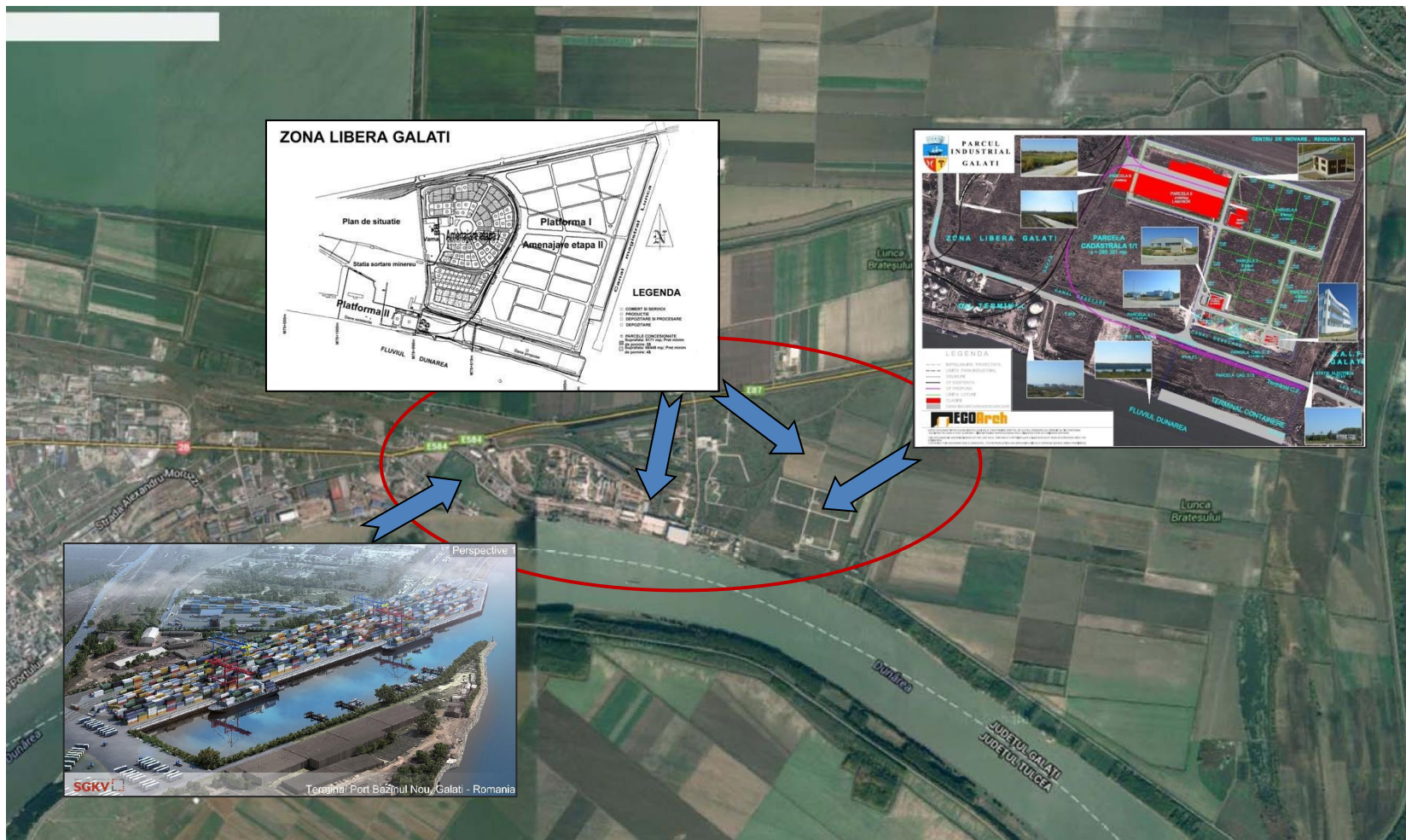
2.2.4. Dezvoltarea serviciilor cu valoare adăugată în cooperare cu Parcul Industrial și Zona Economică Liberă

Parcul Industrial și Zona Liberă asigură infrastructură și facilități optime pentru întreprinderile mici și mijlocii. Împreună cu portul aflat în vecinătate directă, locația poate prezenta interes pentru dezvoltarea de activități de producție și pentru furnizori de servicii logistice. Suprafața Parcului Industrial este de 22 ha și cea a Zonei Libere de aproximativ 100 ha.

Zona Liberă din Galați este singura zonă liberă din România cu căi ferate cu ecartament normal și de tip rusec. Acest avantaj deschide oportunități pentru companiile ce desfășoară activități de comerț și producție în România, Ucraina și Moldova.

Împreună cu portul, Parcul Industrial și Zona Liberă ar putea forma un cluster inovativ portuar și logistic, care poate deveni o entitate importantă în crearea de noi locuri de muncă și atragerea de investiții în Galați.

Figura de mai jos prezintă locația Grupului Portuar și Logistic Galați alcătuit din portul Galați, Parcul Industrial și Zona Liberă:



Surse: Studiengemeinschaft Kombiniertes Verkehr, Zona Liberă Galați, Parcul Industrial Galați, 2014

Figura 2.2-1: Grupul Portuar și Logistic Galați

Măsuri propuse

Plan de acțiune pentru dezvoltarea unei politici echilibrate și flexibile de tarificare

Restructurarea politicii tarificare pentru transportul maritim și fluvial prin portul Galați este necesară pentru creșterea atractivității și competitivității portului ca alternativă la rutele actuale de transport al mărfurilor. În acest sens, în cadrul Planului de Acțiune se va realiza o analiză a politicilor tarificare aplicate de alte porturi pentru a identifica avantaje, dezavantaje, mod de aplicare (pe diferite tipuri de mărfuri / tonaj / grad de încărcare / număr de acostări pe an etc.) în vederea formulării unor recomandări de adaptare a politicii tarificare practicate de CN APDM și celelalte instituții pentru care o navă trebuie să plătească taxe/tarife în vederea acostării în portul Galați. De exemplu, se ia în considerare propunerea pentru acordarea de discount-uri pe anumite tipuri de mărfuri precum containerele, având în vedere obiectivul de specializare pe acest tip de trafic. Această analiză poate rezulta și în recomandări de reducere a unor taxe/tarife și poate, de asemenea, să servească drept fundamentare pentru discuțiile/propunerile către Ministerul Transporturilor în vederea adaptării structurii tarificare a celorlalte instituții implicate în lanțul de transport (de ex. AFDJ). Se vor studia și posibilități de scutire de la plată a taxelor și tarifelor aferente acostării obligatorii în portul Sulina pentru navele maritime sub pavilion străin ce au ca destinație alt port.

Plan de acțiune pentru consolidarea relațiilor parteneriale în vederea dezvoltării coridoarelor de transport

Scopul acestui plan este de a operaționaliza într-o manieră structurată modul de atragere a partenerilor, dezvoltarea relațiilor cu comunitatea de transport din cadrul lanțurilor logistice relevante și consolidarea imaginii portului Galați ca partener de încredere.

Aspectele cheie și ipotezele pe baza cărora se va elabora planul de acțiune pentru consolidarea relațiilor parteneriale în vederea dezvoltării coridoarelor de transport includ:

- ▶ În fiecare an va fi elaborată o listă cu târguri de transport în regiune și global;
- ▶ Conducerea autorității va decide care sunt cele mai importante și utile pentru participare, pe baza dimensiunii, relevanței și listei de participanți și se va alcătui astfel o listă scurtă;
- ▶ Participarea la târguri se va realiza împreună cu alte părți relevante din comunitatea portuară;
- ▶ Se vor identifica principalele rute de transport marfă de pe coridoarele relevante pentru portul Galați, identificate în studiul de trafic: Europa - Marea Caspică, Europa de Vest - Europa de Est, Marea Baltică - Marea Neagră;
- ▶ Se vor identifica principalii actori relevanți de pe coridoarele de transport identificate, cu care se va lua în considerare dezvoltarea de parteneriate. Acești parteneri pot fi case de expediții, terminale intermodale, linii maritime, operatori de transport feroviar, porturi.
- ▶ Se vor propune modalități de cooperare și menținere a relațiilor de afaceri cu actorii relevanți din lanțul de transport, luând în considerare și planul de comunicare cu actorii relevanți prezentat mai sus în capitolul 2.2.

Plan de acțiune pentru dezvoltarea Zonei Economice Libere și a Parcului Industrial

Se va dezvolta un plan de acțiune comun pentru promovarea Parcului Industrial și a Zonei Libere împreună cu Portul Galați în vederea capitalizării avantajelor și oportunităților oferite de aceste locații. Este de asemenea recomandată implicarea reprezentanților Zonei Libere și a Parcului Industrial în roadshow-urile organizate și alte evenimente și campanii de marketing.

Plan de afaceri pentru dezvoltarea transportului public de pasageri pe căi navigabile interioare

În vederea studierii fezabilității dezvoltării transportului public de pasageri pe căi navigabile interioare, se vor analiza bunele practici din alte porturi privind dezvoltarea și marketingul serviciilor de transport public de pasageri pe căi navigabile, precum și cererea potențială pentru astfel de servicii. Analiza va avea în vedere și identificarea pașilor necesari ce trebuie urmați și a condițiilor ce trebuie îndeplinite astfel încât această activitate să devină viabilă din punct de vedere financiar.

Planul de afaceri va fi corelat cu proiectul GaVic (promovat în anul 2006 de către CN APDM în parteneriat cu Consiliul Local Galați), al cărui obiectiv este dezvoltarea traficului de pasageri pe segmentul turistic în zona Galați.

2.3. Strategia de investiții

Strategia de investiții va asigura configurația tehnică și materială necesară pentru implementarea strategiei de marketing și afaceri.

Obiective specifice

- ▶ *Îmbunătățirea accesului de la / către portul Galați prin dezvoltarea și modernizarea conexiunilor cu hinterlandul și cu rețeaua de mobilitate urbană, în conformitate cu cerințele Regulamentului TEN-T până în 2030.*
- ▶ *Modernizarea infrastructurii portuare pentru creșterea atractivității portului Galați și a transportului pe căi navigabile interioare.*
- ▶ *Creșterea nivelului tehnologic al operațiunilor și facilităților portuare pentru asigurarea eficienței activităților portuare.*
- ▶ *Creșterea eficienței în asigurarea condițiilor de navigabilitate în port*
- ▶ *Asigurarea implementării cerințelor din Regulamentul TEN-T 1315/2013 și Studiul Coridorului Rin-Dunăre privind infrastructura fixă pentru furnizarea energiei electrice navelor acostate și furnizarea serviciilor de bunkeraj GNL până în 2025.*

2.3.1. Valorificarea eficientă a terenului din port și utilizarea unei abordări orientate spre piață la asigurarea condițiilor infrastructurii pentru operatorii privați

Portul Galați este compus din patru locații portuare (terminale) pe malul stâng al Dunării Maritime între km 145 și km 158, respectiv Portul Bazinul Nou (între km 145 și 146,5), Portul Docuri (între km 148 și km 149), Portul Comercial (între km 149 și km 150,5) și Portul Mineralier (între km 155,5 și km 158). Portul și orașul Galați au trecut printr-o perioadă de tranziție, reorganizare și reconstrucție a economiei naționale și în sectorul de transport în ultimele două decenii. Acest proces a adus schimbări substanțiale în economia regională și cadrul legal, precum și în reformele administrative și financiare. Cererea de transport pe căi navigabile interioare și volumele de trafic s-au redus substanțial astfel încât, în prezent, o parte din terenul portului nu este folosită în mod adecvat pentru operațiuni de manipulare a mărfurilor. Cu toate acestea, activitățile portuare, transport și construcții navale, joacă un rol major în economia orașului și a regiunii.

Studiul de piață arată că structura eventualelor tipuri de marfă care ar putea fi atrase prin portul Galați va evolua cel mai probabil spre mărfurile containerizate. Deși mărfurile în vrac solid vor rămâne o parte importantă din volumul total manipulat, tendința este de orientare către manipularea mărfurilor cu valoare adăugată mai ridicată. În linie cu aceste tendințe, au apărut schimbări și cerințe noi pentru zonele de manipulare a mărfurilor. Astfel, anumite zone ale portului, de ex. zona comercială, nu mai sunt folosite sau sunt folosite parțial.

Mai mult, cerințele privind locația, accesul în interiorul țării, impactul asupra mediului etc., se vor schimba în funcție de viitoarea structură a fluxurilor de marfă, de schimbările de legislație, abordările moderne în furnizarea serviciilor logistice etc.

Astfel, CN APDM Galați trebuie să stabilească un cadru care să permită asigurarea infrastructurii și terenului către operatori privați în conformitate cu cerințele și necesitățile pieței.

2.3.2. Planificarea corespunzătoare a investițiilor

Planul de investiții la nivelul portului Galați trebuie elaborat de către CN APDM în colaborare cu actorii relevanți din Comunitatea Portuară și va cuprinde investițiile necesare care vizează pe de o parte infrastructura și suprastructura portuară, facilități portuare, dar și investiții în TIC, sisteme de securitate portuară, alte mijloace fixe pentru managementul riscurilor și realizarea lucrărilor de întreținere și mentenanță. Planul de investiții va identifica și entitățile responsabile pentru implementarea investițiilor, inclusiv parteneriate dezvoltate la nivelul comunității portuare.

Se recomandă ca planul de investiții să fie monitorizat ca parte din sistemul de monitorizare a strategiei de dezvoltare și să fie revizuit cel puțin o dată la 5 ani.

2.3.3. Modernizarea și reabilitarea infrastructurii portuare

Elementele de infrastructură portuară pe care CN APDM Galați le pune la dispoziția operatorilor sunt terenul și cheurile pentru manipularea mărfurilor, operare și depozitare. Prin furnizarea unei infrastructuri portuare moderne și fiabile în concordanță cu cerințele pieței și nevoile operatorilor, CN APDM Galați va sprijini și va contribui la:

- ▶ dezvoltarea a capacităților de manipulare;
- ▶ atragerea unor fluxuri de marfă cu valoare adăugată ridicată;
- ▶ atragerea furnizorilor de servicii portuare conexe și logistice;
- ▶ creșterea volumelor de marfă manipulate în portul Galați.

Pentru consolidarea poziției pe piață și creșterea competitivității, portul Galați va implementa un program de reabilitare și modernizare a infrastructurii portuare pe baza structurii și volumelor de marfă prognozate, în colaborare cu operatorii portuari și alți actori relevanți. În plus, analiza periodică a poziției pe piață și actualizarea planului de investiții va permite respectarea viitoarelor cerințe de dezvoltare ca hub multimodal modern.

Implementarea programului va asigura o valorificare eficientă a terenului din port în același timp cu o abordare orientată spre piață în ceea ce privește asigurarea infrastructurii pentru operatori privați.

2.3.4. Modernizarea conexiunilor cu hinterlandul și integrarea portului în rețeaua de mobilitate urbană

▶ Accesul maritim

Accesul maritim în portul Galați se face prin Canalul Sulina. Navigația pe canalul maritim Sulina permite accesul navelor cu dimensiuni maxime de 200 m lungime, 28 m lățime și 7,32 m pescaj. Astfel, accesul maritim în portul Galați prin Canalul Sulina impune o anumită limită de dimensiune navelor maritime, din cauza adâncimii la bara Sulina.

► Accesul rutier

Chiar dacă zonele portuare din Galați pot fi accesate de pe drumuri naționale, acestea nu sunt conectate eficient cu rețeaua de drumuri naționale. Există multe accidente rutiere deoarece în cele mai multe cazuri drumurile trec prin localități. De asemenea, lipsa șoselei de centură pentru oraș reprezintă o problemă importantă a traficului rutier în zonă în ceea ce privește congestia. De asemenea, infrastructura rutieră în regiune necesită lucrări de întreținere pentru a permite fluidizarea traficului.

În prezent, Master Planul General de Transport include anumite proiecte rutiere relevante (reabilitări/drumuri expres) care sunt planificate pentru perioada 2021-2030. Ca atare, pe termen scurt, nu există investiții planificate care să includă legăturile rutiere ale Galațiului, ceea ce înseamnă că problema conexiunilor eficiente cu hinterlandul se va menține și în perioada următoare.

► Accesul feroviar

În ceea ce privește dezvoltarea sistemului feroviar, România are un potențial bun pentru noi conexiuni feroviare cu țările învecinate și Marea Neagră ce pot fi exploatate pentru dezvoltarea comerțului internațional.

Capacitatea conexiunilor feroviare cu hinterlandul este corespunzătoare pentru nevoile actuale ale operatorilor portuari, în ceea ce privește traficul de mărfuri. Cu toate acestea, infrastructura de acces trebuie îmbunătățită prin lucrări de reabilitare și modernizare.

Județul Galați suferă din cauza acelorași probleme care afectează întreaga țară din punct de vedere al legăturilor feroviare - deși rețeaua feroviară este extinsă, starea precară a infrastructurii de căi ferate și lipsa unor garnituri moderne duce la un transport feroviar încet și ineficient.

Principalele direcții de transport relevante pentru portul Galați au fost identificate în etapa Studiului de trafic și sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Ruta China - Europa	Ruta Europa de Vest - Europa de Est	Ruta Europa - Marea Caspică	Ruta Marea Neagră - Marea Baltică
Polonia - China	Austria - Federația Rusă	Germania - Țările din regiunea Mării Caspice	Turcia - Polonia
Germania - China	Ungaria - Federația Rusă	Austria - Țările din regiunea Mării Caspice	Grecia - Polonia
	Bulgaria - Rusia	Polonia - Țările din regiunea Mării Caspice	Lituania - Turcia
	Serbia-Montenegro - Rusia	Germania - Iran	

Tabel 2.3-1: Principalele rute identificate în Studiul de Trafic

Pentru a capta trafic potențial de pe rutele identificate, portul Galați trebuie să se asigure că dispune de conexiuni eficiente cu hinterlandul. Este necesar ca portul și, drept urmare, orașul

și județul, să aibă conexiuni bine dezvoltate cu rețeaua de transport națională și europeană pentru a concura cu alte porturi europene.

Rutele cu cel mai mare potențial pentru portul Galați implică transportul feroviar iar fluxurile de trafic merg către / vin dinspre Germania, Rusia și Serbia²⁵. Fluxurile de marfă care pot fi atrase în portul Galați pot proveni din transporturi pe căi ferate din țările menționate mai sus (dacă politica tarifară se va îmbunătăți). Atragerea traficului suplimentar de marfă depinde foarte mult, așadar, de existența unei legături feroviare optime între Galați și Germania, Rusia și Serbia.

2.3.5. Dezvoltarea facilităților portuare și logistice

Pe baza cadrului stabilit de CN APDM Galați pentru dezvoltarea generală a regiunii portului, operatorii portuari vor dezvolta zonele destinate activităților portuare. Dezvoltarea va lua în considerare atât facilitățile de manipulare a mărfurilor cât și transportul public de pasageri.

CN APDM va asigura infrastructura, în timp ce dezvoltarea platformelor și echipamentelor asociate pentru manipularea mărfurilor (suprastructura) va fi asigurată de operatorii portuari sub supravegherea generală a CN APDM Galați.

Strategia constă în dezvoltarea unor facilități portuare moderne în conformitate cu nevoile pieței și prin utilizarea extensivă a resurselor din regiune. Aceasta include și potențialul Parcului Industrial și al Zonei Libere.

Pentru a identifica nevoile viitoare de investiții în facilități portuare și logistice, se au în vedere următoarele aspecte:

- ▶ Coridoarele de transport relevante pentru portul Galați, evoluția principalelor relații comerciale pentru mărfurile de importanță strategică pentru port (definite în obiectivele generale).
- ▶ Aceste dezvoltări trebuie monitorizate în corelație cu discuțiile purtate cu jucători relevanți din piață - operatorii portuari, comercianții, casele de expediții, producătorii importanți etc.
- ▶ Principalele direcții ale programelor de dezvoltare UE și regionale trebuie luate în considerare pentru a asigura o aliniere corectă la direcțiile strategice de dezvoltare (de ex. inițiativele referitoare la bunkerajul cu GNL).
- ▶ Dezvoltarea suprastructurii și a facilităților logistic trebuie să urmeze același model și mai mult, trebuie să se dezvolte în concordanță cu principalele planuri de dezvoltare a infrastructurii.

²⁵ Probabilitatea efectivă de atragere a mărfurilor pe aceste rute a fost determinată pe baza unei comparații de costuri pentru ruta potențială și cea existentă.

Proiecte propuse

Următoarele proiecte strategice au fost identificate:

1. Platformă multimodală Galați - Înlăturarea blocajelor majore prin modernizarea infrastructurii existente și asigurarea conexiunilor lipsă pentru rețeaua centrală Rin-Dunăre/Alpi;

Având în vedere obiectivul portului Galați de specializare în manipularea de containere, în conformitate cu tendințele globale de containerizare a mărfurilor, precum și prioritatea stabilită la nivel european privind eliminarea blocajelor tehnice, funcționale și fizice la nivelul coridoarelor TEN-T, administrația portului Galați împreună cu doi operatori portuari își vor concentra eforturile în vederea dezvoltării unui terminal intermodal. Proiectul promovează conectarea României cu țările din Occident și Regiunea Mării Negre prin utilizarea căii ferate cu ecartament normal și rusec.

Proiectul constă în dezvoltarea unei platforme multimodale pentru transbordarea unităților de transport intermodal între căi ferate, drumuri și căi navigabile interioare cu accent pe transportul feroviar și pe căi navigabile interioare. Se prevede o capacitate proiectată de 300.000 TEU pe an, cu un grad de utilizare de aproximativ 100% în al 25-lea an de exploatare a terminalului.

Proiectul implică realizarea a șase obiecte de investiții:

- ▶ Peretele de cheu de 868 m lungime (modernizarea și prelungirea peretelui existent);
- ▶ Suprafața terminalului de 60.000 mp și două macarale STS și două transtainere pe șine în zona feroviară de încărcare;
- ▶ Poartă de intrare - ieșire;
- ▶ Acces rutier la terminal;
- ▶ Triaj feroviar cu șine noi cu ecartament de 1.435 mm și o lungime între 708 m și 763 m. În plus, există două căi ferate cu un ecartament de 1.524 mm.
- ▶ Zonă de extindere a terminalului de 35.000 mp pentru spațiu suplimentar de depozitare.

Figura de mai jos prezintă obiectele de investiții.



Sursa: Studiengemeinschaft Kombiniertes Verkehr, 2014

Figura 2.3-1: Concept de terminal

O simulare a viitoarei platforme multimodale este reprezentată în figura de mai jos:



Sursa: Studiengemeinschaft Kombiniertes Verkehr, 2014

Figure 2.3-2: Vedere terminal (simulare)

2. Modernizare dana 32 în portul Docuri

Dana 32 este amplasată în Bazinul Docuri Galați - Mm. 80, pe latura de N - V a bazinului, între danele 31 și 33, oferind un front de acostare de 70 m. Cheul a fost executat pe timpul ing. Anghel Saligny, 1886 - 1900. Aliniamentul cheului este cu 7,00 m retras față de dana 31.

Proiectul presupune următoarele tipuri de lucrări:

- ▶ Modernizare infrastructură portuară
- ▶ Reabilitare și modernizare siloz
- ▶ Retehnologizare fluxuri tehnologice (recepționare calitativă și cantitativă, curățire intensivă, uscare cereale, tratare chimică contra dăunătorilor),
- ▶ Modernizarea sistemului de încărcare / descărcare (benzi orizontale, elevatoare, etc.),
- ▶ Reabilitare și modernizare dotări și utilități (utilaje, instalații, mașini, rețele de apă, electricitate, gaze, ventilare, căi de acces),
- ▶ Mărirea capacității de manipulare de la 100.000 tone/an la 300.000 tone/an

3. Dezvoltarea unui terminal de vrac solid și mărfuri generale în Portul Bazinul Nou;

4. Terminal de cereale și mărfuri generale în portul Mineralier, prin conversia unora dintre danele existente

Pentru realizarea acestor două proiecte de investiții va fi necesară elaborarea studiilor de fezabilitate ca prim pas pentru determinarea viabilității tehnice și financiare a acestor intervenții.

Portul Galați este specializat în manipularea mărfurilor în vrac și a mărfurilor generale, în special cereale, cărbune, minereuri și oțel. Volumul general de marfă manipulat în 2014 a ajuns la 3,8 milioane de tone, în timp ce raportul dintre traficul pe căi navigabile interioare și cel maritim este de aproximativ 2/3 la 1/3.

Studiul de piață a identificat nevoi de îmbunătățire / extindere a facilităților de manipulare și depozitare pentru mărfuri în vrac solid, dar și nevoia de a construi noi facilități pentru manipularea mărfurilor generale.

În paralel cu extinderea facilităților de manipulare, este necesară îmbunătățirea conexiunilor portului cu rețeaua feroviară și rutieră.

5. Dezvoltarea unui terminal de Gaz Natural Lichefiat

Având în vedere că Galați este un port central TEN-T, acesta trebuie să asigure disponibilitatea combustibililor alternativi. În conformitate cu Art. 6 alin. (1) și (2) al Directivei 2014/94/UE privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi, statele membre trebuie să se asigure că un număr corespunzător de puncte de realimentare cu GNL este instalat în porturile maritime până la 31 decembrie 2025 iar în porturile fluviale până la 31 decembrie 2030, pentru a permite navelor de navigație interioară sau navelor maritime care funcționează cu GNL să circule în întreaga rețea centrală TEN-T.

Având în vedere că portul Galați este atât port maritim cât și fluvial, va trebui să asigure disponibilitatea alimentării navelor cu GNL până la 31 decembrie 2025.

GNL este identificat drept combustibilul cu cele mai reduse efecte negative asupra mediului.

Beneficiile unei astfel de investiții includ:

- ▶ Costuri operaționale reduse
- ▶ Reducerea emisiilor de sulf și oxid de azot (SOx și NOx) de la combustibilii navelor, în concordanță cu măsurile propuse de Organizația Maritimă Internațională (IMO);
- ▶ Accesul la multiple piețe de combustibili;
- ▶ Reglementările și standardele emergente sprijină GNL ca un combustibil sigur.

În decembrie 2014, a fost elaborat un *Studiu de fezabilitate și Concepție Tehnică Preliminară pentru Terminalul de Gaz Natural Lichefiat în zona Dunării Maritime*. Conform analizelor derulate în cadrul acestui studiu, scenariul recomandat pentru terminalul GNL în regiunea Dunării maritime este crearea unui terminal de mici dimensiuni în portul Galați în extremitatea estică a portului, utilizând tehnologia de depozitare SPT (rezervor semipresurat) cu capacitatea inițială de 4 mii metri cubi. Valoarea investiției se ridică la 27,3 mil. EUR pentru etapa I a investiției cu tehnologia SPT și 17,4 mil. EUR în etapa II.

6. Dezvoltarea unui terminal Ro-Ro în portul Bazinul Nou

Proiectul este inclus în Master Planul General de Transport și presupune construirea unui terminal RoRo competitiv, modernizarea dotărilor și infrastructurii portului în vederea creșterii posibilităților de atragere de noi mărfuri și dezvoltarea de coridorului de trafic Europa - țările de la Marea Caspică.

7. Modernizare infrastructură portuară - dana 33 în portul Docuri

Strategia de dezvoltare a activităților de manipulare a mărfurilor constă în conversia terminalelor existente în terminale universale și/sau specializate moderne, conform cu prognozele de trafic pentru anumite tipuri de marfă. Proiectul de modernizare a danei 33 din portul Docuri va contribui la dezvoltarea capacităților de manipulare și atragerea unor fluxuri de marfă cu valoare adăugată mai mare și în concordanță cu cerințele pieței.

Ca parte a eforturilor de atragere a unor noi tipuri de marfă prin portul Galați, proiectul presupune adaptarea zonei de manipulare a mărfurilor pentru a susține operarea noilor tipuri de mărfuri în condiții de eficiență. De asemenea, proiectul presupune și îmbunătățirea conexiunilor cu hinterlandul, rutier și feroviar. CN APDM va asigura infrastructura, în timp ce dezvoltarea suprastructurii (platforma, spații de depozitare, echipamente, eventual re tehnologizare) va fi asigurată de operatorul portuar.

Dana propusă a fi modernizată din Portul Docuri este ultima dană de pe latura nordică a bazinului portuar. Cheul vertical se va executa peste cheul existent și va fi racordat la utilități (apă/canal și electricitate) pentru a furniza serviciile de alimentare cu apă la nave și de alimentare cu energie electrică pe perioada staționării la cheu a acestora.

Pentru conexiunile cu hinterlandul sunt prevăzute următoarele lucrări de infrastructură de acces:

- ▶ Drum de acces cu doua benzi de circulatie proiectat pentru trafic greu, ce intră în port în zona porții 2.
- ▶ Refacerea unei linii de cale ferată, pe același amplasament și cu aceleași caracteristici ca și linia inițială.

8. Modernizare terminal de ulei în portul Comercial - dana 21

Proiectul de modernizare a infrastructurii și suprastructurii portuare din zona dana 21 a portului Comercial va contribui la dezvoltarea capacităților de manipulare și specializarea locației pe transvazare ulei.

Proiectul presupune adaptarea zonei de operare a mărfurilor pentru a susține desfășurarea activităților în condiții de eficiență. Proiectul este propus pe baza structurii și volumului de marfă prognozat, în colaborare cu operatorul portuar. Operatorul portuar va dezvolta suprastructura și zonele destinate activităților portuare, iar CN APDM va asigura infrastructura. Dezvoltarea suprastructurii constă în amenajarea platformei, dotarea cu echipamente necesare precum și amenajarea spațiilor de depozitare.

Dana propusă a fi reabilitată se află în zona portului Comercial, la limita aval a acestuia. Soluția constructivă propusă este reabilitare/restaurare cheu istoric tip Anghel Saligny, cu păstrarea valorii istorice de patrimoniu (vechime de peste 100 ani). Cheul va fi racordat la utilități (apă/canal și electricitate) pentru a furniza serviciile de alimentare cu apă la nave și de alimentare cu energie electrică pe perioada staționării la cheu a acestora.

9. Studiu de fezabilitate pentru identificarea soluțiilor pentru reducerea fenomenului de colmatare și creștere a eficienței activității de asigurare a navigabilității în port

Asigurarea condițiilor optime de navigabilitate în interiorul zonelor portuare reprezintă o condiție esențială pentru creșterea traficului de mărfuri și pasageri prin portul Galați.

Analiza activității desfășurate de CN APDM pentru asigurarea navigabilității în porturile administrate, pune în evidență că rezolvarea acestei probleme ce ține de siguranța navigației are ca efect secundar modificarea mediului acvatic din cauza dislocării din port și deplasării în alte zone, în mod regulat, a unor cantități importante de sedimente acumulate în zonele de operare. Această deplasare a sedimentelor din port în alte zone pe Dunăre are efecte negative asupra microclimatului biologic dar și potențiale efecte din punct de vedere hidrologic. Pentru diminuarea acestor efecte negative identificate, măsura cea mai eficientă o reprezintă reducerea acestor cantități de sedimente care se acumulează periodic în porturi, prin intermediul unor construcții hidrotehnice.

Proiectul își propune să identifice soluții optime pentru reducerea cantităților de sedimente care se acumulează în porturile Dunării maritime prin diminuarea fenomenului de colmatare, precum și măsuri de creștere a eficienței activității de asigurare a adâncimilor de navigație.

10. Terminal de cereale în zona aval dana 54, front la Dunăre aval port Bazinul Nou

Proiectul își propune conversia terminalului existent într-un terminal specializat modern precum și îmbunătățirea accesului rutier și feroviar pentru reducerea costului de transport și creșterea nivelului de eficiență a portului în vederea diversificării traficului de marfă.

Proiectul presupune următoarele tipuri de lucrări:

- ▶ Modernizare infrastructură portuară
- ▶ Conversia terminalului existent în terminal specializat pe cereale, conform prognozelor de trafic
- ▶ Reabilitare acces rutier
- ▶ Lucrări noi de acces feroviar

Lucrările care fac obiectul proiectului sunt amplasate în aval de portul Bazinul Nou (în zona aval de actuala dană 54) și în amonte de Mm 78, unde se situează terenul aparținând Parcului Industrial Galați.

11. Plan de acțiune pentru dezvoltarea conexiunilor cu hinterlandul și integrarea portului în rețeaua de mobilitate urbană

Analiza situației curente a relevat faptul că una din principalele constrângeri cu care se confruntă Portul Galați este condiția neadecvată a conexiunilor cu hinterlandul. Rolul acestui plan este de a sprijini atragerea investițiilor (private sau publice) necesare pentru dezvoltarea conexiunilor portului, atât cu rețeaua de mobilitate urbană cât și cu hinterlandul.

Planul de acțiune va conține următoarele:

- ▶ Analiza conectivității port-hinterland;
- ▶ Identificarea proiectelor incluse în Master Planul General de Transport (MPGT) referitoare la conexiunile portului Galați și orizontul de implementare propus pentru fiecare dintre acestea

Se vor identifica autoritățile relevante cu putere de decizie în ceea ce privește investițiile necesare pe baza tipului de conexiune ce trebuie îmbunătățit și se va realiza un plan de acțiune ce va fi prezentat autorităților implicate. Planul de comunicare cu stakeholderii propus în cadrul Strategiei de management a relației cu stakeholderii va asigura o comunicare și colaborare sistematică cu organismele responsabile atât prin intermediul unei echipe nominalizate de Administrația Portuară cât și prin intermediul clusterului “Romanian River Transport” sau prin înființarea unui Comitet de Coordonare a investițiilor în infrastructura de transport din regiunea Sud-Est. Definirea detaliată a proiectelor de reabilitare / modernizare a conexiunilor portului și a surselor de finanțare se va realiza în colaborare cu organismele relevante.

12. Studiu de oportunitate pentru facilitarea condițiilor de acces pe Dunărea maritimă a navelor cu pescaj de 8 metri

Având în vedere tendințele în creșterea pescajelor pentru feedere, va trebui studiată oportunitatea și fezabilitatea creșterii adâncimii la bara Sulina și a rezolvării punctelor critice de pe canalul Sulina. Acest proiect trebuie promovat de către Administrația Fluvială a Dunării de Jos Galați, în parteneriat cu CN APDM.

Fiecare terminal propus (proiectele 1-8, 10) va viza și asigurarea utilităților și facilităților privind furnizarea energiei electrice navelor acostate, în concordanță cu prevederile Regulamentului 1315/2013, Directiva 2014/94/EU și a punctelor slabe identificate în Studiul Coridorului Rin-Dunăre. Costurile aferente vor fi incluse în investițiile necesare pentru implementarea acestor proiecte.

Având în vedere că în terminalul de marfă în vrac pentru îngrășăminte prevăzut în portul Bazinul Nou și în terminalul GNL vor fi operate mărfuri periculoase, proiectele tehnice și detaliile de execuție vor avea în vedere dane specializate pentru acostarea navelor care transportă mărfuri periculoase.

2.4. Strategia de finanțare

Obiective specifice

- *Valorificarea oportunităților de finanțare externă nerambursabilă disponibilă prin fondurile europene alocate dezvoltării porturilor*

Implementarea proiectelor de investiții propuse în strategia de dezvoltare a portului Galați se va baza în special pe sursele de finanțare nerambursabilă din Fondul European de Dezvoltare Regională și Fondul de Coeziune puse la dispoziție pentru România prin Proramul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020 și Connecting Europe Facility (prin finanțare nerambursabilă sau instrumente financiare). Conform Master Planului General de Transport, aproximativ 330 milioane EUR au fost alocate României pentru dezvoltarea infrastructurii de transport naval (atât porturi cât și căi navigabile), valoare ce include și fondurile europene puse la dispoziție prin cele două programe.

Alături de finanțarea UE, CN APDM se va orienta și spre atragerea finanțării private, de ex. prin parteneriate public-private, care vor contribui la creșterea inovării în sectorul de transport naval. Entitățile publice și / sau private care încearcă să atragă fonduri pentru dezvoltarea proiectelor de infrastructură în port trebuie să ia în considerare în principal instituțiile financiare internaționale precum Banca Europeană de Investiții (BEI), Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) sau Banca Mondială.

Vor fi de asemenea necesare surse de la bugetul de stat pentru asigurarea cofinanțării proiectelor cu fonduri UE dar și pentru întreținerea infrastructurii portuare (în special pentru lucrări de dragaj, modernizarea cheurilor, digurilor etc.).

Pentru asigurarea fondurilor necesare pentru întreținerea corespunzătoare a infrastructurii portuare (lucrări dragaj în port și/sau alte lucrări hidrotehnice) se vor avea în vedere și promovarea unor propuneri privind stimulente fiscale / subvenții pentru încurajarea transportului naval (exemple de practici la nivel European la capitolul 2.7.3).

2.5. Strategia organizațională și dezvoltarea resurselor umane

Obiective specifice

- ▶ *Consolidarea capacității instituționale*
- ▶ *Îmbunătățirea cadrului de reglementare privind forța de muncă din porturi*
- ▶ *Crearea cadrului legal privind formarea profesională a personalului din porturi și armonizarea acestuia cu cerințele la nivel european*

2.5.1. Consolidarea capacității instituționale

Deoarece portul Galați este localizat pe rețeaua centrală TEN-T, CN APDM trebuie să implementeze acțiuni necesare pentru a îndeplini, până în 2030, cerințele stabilite în Regulamentul TEN-T nr. 1315/2013 pentru porturi centrale. Pentru a sprijini implementarea acestor acțiuni comprehensive, se va pune accent și pe consolidarea capacității instituționale. Acest proces de consolidare este necesar și luând în considerare următoarele aspecte:

- ▶ Creșterea competitivității pe piețele globale;
- ▶ Creșterea concurenței între porturi;
- ▶ Schimbările tehnologice la nivelul porturilor și sectorului de transport în general;
- ▶ Valoarea adăugată oferită de participarea sectorului privat la investițiile în port;
- ▶ Dezvoltarea de capabilități de a furniza servicii portuare eficiente;
- ▶ Aplicarea principiului inovării în sistemul de educație și instruire a personalului în domeniul logisticii și transportului intermodal.

Consolidarea capacității instituționale poate fi realizată printr-un set de măsuri bazate pe următorii piloni:

- ▶ Clarificarea funcțiilor și a rolurilor CN APDM și altor administrații publice locale / naționale responsabile cu implementarea politicilor în sectorul portuar. În prezent, legislația națională lasă loc de interpretare cu privire la anumite funcții ale administrațiilor publice cu responsabilități în domeniul portuar și transportul pe căi navigabile interioare;
- ▶ Identificarea activelor necesare pentru a sprijini fiecare funcție și categorie de servicii asigurate de administrația portuară și evaluarea compatibilității acestor active;
- ▶ Îmbunătățirea coordonării și consultării cu principalii actori relevanți. Dezvoltarea unui proces clar și transparent de consultare cu publicul general și sectorul privat va consolida calitatea implementării politicilor și va armoniza viziunile asupra dezvoltării viitoare a portului Galați.
- ▶ Creșterea participării sectorului privat în dezvoltarea proiectelor de infrastructură portuară sau în externalizarea unora dintre serviciile sale. Parteneriate între CN APDM și operatori privați pot fi stabilite în conformitate cu legislația națională în vigoare iar operatorii privați vor fi încurajați să propună planuri de investiții.

2.5.2. Asigurarea dezvoltării competențelor necesare pentru personalul administrativ și operativ din porturi

Standardele minime pentru instruirea personalului navigant maritim sunt definite de Convenția STCW - International Convention on Standards of Training, Certification and Watchkeeping for Seafarers elaborată de IMO - Organizația Maritimă Internațională și Regulamentul nr. 2008/106/CE al Parlamentului European și Consiliului. Aceste standarde sunt transpuse și în legislația națională în vigoare prin Ordinul ministrului transporturilor nr. 1252/2014 pentru aprobarea criteriilor minime de pregătire și perfecționare a personalului navigant maritim român și sistemul de recunoaștere a brevetelor și certificatelor de capacitate. În cazul transportului pe căi navigabile interioare, nu există încă un standard armonizat de formare profesională pentru personalul care lucrează în acest domeniu. Există mai multe reglementări europene în acest domeniu elaborate de entități precum Comisia Dunării, Comisia Centrală pentru Navigare pe Rin și Comisia Europeană.

Una dintre inițiativele de armonizare a acestor cerințe a fost lansată de Asociația Europeană EDINNA - Education in Inland Navigation, asociația instituțiilor de educație și instruire a personalului din sectorul de navigație pe căi navigabile interioare. Scopul EDINNA este stabilirea unui sistem armonizat de educație, formare și certificare pentru personalul căilor navigabile interioare pentru a asigura o calitate ridicată a personalului de la bordul navelor²⁶. EDINNA a elaborat un document numit tabelul de competențe pentru personalul operativ și managerial de la bordul navelor de transport pe căi navigabile interioare. Membrii EDINNA din România sunt Centrul Român pentru Pregătirea și Perfecționarea Personalului din Transporturi Navale - CERONAV, Universitatea din Craiova, Facultatea de Inginerie și Colegiul Tehnic „Dierna” Orșova.

Deși piața muncii din România prezintă un avantaj competitiv datorită costurilor reduse cu forța de muncă, în cazul activităților portuare, nu există în prezent reglementări privind instructajul personalului operativ și/sau administrativ. În plus, majoritatea profesiilor portuare nu sunt incluse în Clasificarea Ocupațiilor din România (COR). Pentru personalul care prestează muncă în porturi au fost concepute și organizate de CERONAV, la cererile armatorilor fluviali și a operatorilor de terminale, anumite programe de formare profesională. Însă, aceste programe de formare profesională sunt opționale. Exemple ale acestor cursuri includ măsurarea pescajelor, măsurarea cantității bunurilor transportate, transportul de mărfuri periculoase, operarea echipamentelor de ridicare.

Lipsa reglementărilor specifice pentru formarea profesională a personalului din porturi poate conduce la accidente de muncă care pot pune în pericol siguranța muncii în porturi dar și siguranța navigației.

²⁶ www.edinna.eu

Personalul operativ al portului trebuie să aibă calitatea de „muncitor portuar”. Aceasta este dată de CN APDM, prin emiterea unui carnet de muncitor portuar, în baza ordinului ministrului transporturilor nr. 252/2011. Cerințele minime pentru emiterea acestui document nu fac referire la competențele necesare și nici la modul de demonstrare a acestora.

Sistemele de evaluare a competențelor sau alte tipuri de politici formale sau coerente privind resursele umane lipsesc, conducând la o eficiență redusă a activităților lucrătorilor din porturi și la punerea în pericol a vieții personalului, a securității muncii, a siguranței navigației în porturi și implicit a siguranței navigației.

Măsuri propuse

► Plan de acțiune pentru dezvoltarea de programe academice și centre de formare profesională pentru activități portuare

Forța de muncă portuară competentă joacă un rol important pentru a crește eficiența activităților portuare, având în vedere mediul competitiv actual al comerțului internațional și porturilor. În principal, criteriile minime privind formarea profesională a personalului portuar (atât administrativ cât și operativ) trebuie stabilite prin reglementări naționale care transpun reglementări internaționale, similar cu cazul reglementărilor privind personalul navigant maritim. Această măsură trebuie completată cu includerea ocupațiilor din porturi în Clasificarea Ocupațiilor din România (COR), unde este cazul. Aceste măsuri pot fi inițiate de CN APDM prin intermediul clusterului *Romanian River Transport* sau printr-un cluster extins în care să fie incluse și alte autorități portuare, universități etc., cu principalul scop de implicare a personalului portuar la atingerea obiectivelor strategice ale portului.

Operatorii portuari trebuie să asigure un buget pentru formarea profesională a angajaților, alături de elaborarea și implementarea politicilor de resurse umane, care vor include un sistem performant de evaluare în funcție de competențe, procese de recrutare planificată, politici coerente privind perfecționarea pregătirii profesionale a personalului portuar.

Perfecționarea pregătirii profesionale a personalului portuar trebuie corelată cu viitoarele proiecte ce vor fi dezvoltate de CN APDM SA în portul Galați și cu progresul tehnologic din industrie.

Pentru a stimula oferta de servicii de formare academică și profesională în domeniile relevante vor fi dezvoltate parteneriate cu universități de profil în vederea dezvoltării programelor academice în domeniul sectorului de transport pe căi navigabile interioare, logistică, operare portuară etc.

► Plan de acțiune pentru implementarea Sistemului Port Comunitate

Un Sistem Informatic de Management este un sistem pentru colectarea, clasificarea și procesarea datelor privind activitatea unei entități. Pe baza datelor și statisticilor furnizate, echipa de conducere poate controla, planifica și adopta decizii în mod eficient și corect. Folosirea tehnologiei informației face sistemul și mai eficient, iar deciziile pot fi luate în perioade de timp mult mai scurte.

Nu există sisteme informatice standard specifice pentru colectarea și monitorizarea statisticilor și / sau Sisteme Informatice de Management pentru porturile interioare. Sistemele sunt fie dezvoltate pentru companii / autorități, fie sunt sisteme standard modificate pe baza cerințelor specifice ale companiei / autorității, de către furnizori specializați. Mai mult, sistemele diferă substanțial în funcții, interconexiune cu clienții și furnizorii, tipul de date colectate, nivelul de procesare a datelor și tipul de informații furnizate utilizatorilor.

Înainte de implementarea unui sistem IT pentru colectarea și monitorizarea statisticilor/ Sistem Informatic de Management, trebuie adresate întrebări precum:

- ▶ Care este principalul scop al sistemului?
- ▶ Ce date vor fi colectate și ce statistici /rapoarte vor fi generate?
- ▶ Cine va folosi sistemul?
- ▶ Există alte companii și autorități care vor furniza date sau vor primi informații și statistici?
- ▶ Este de preferat achiziția și modificarea unui sistem standard sau dezvoltarea propriul sistem?

Sistemele Informatice de Management includ deseori mult mai multe funcții (module) care să asiste managementul în luarea deciziilor. Astfel de funcții includ:

- ▶ managementul activelor;
- ▶ contabilitate și facturare;
- ▶ planificarea proceselor de afaceri;
- ▶ managementul lanțului de aprovizionare;
- ▶ planificarea resurselor;
- ▶ managementul mărfurilor periculoase;
- ▶ aprovizionare și achiziții;
- ▶ managementul relațiilor cu clienții.

Cu privire la sistemele IT dedicate operațiunilor portuare, cele mai relevante sunt Sistemele Port Comunitate. Aceste sisteme asigură legătura dintre toți agenții economici implicați în activități portuare (operatori, navlositori, proprietari de nave, agenți etc.) și autorități (Vămi, Poliția de Frontieră, Căpitănia Portuară).

Aceste sisteme se bazează pe procese optimizate și proceduri simplificate, care permit integrarea și automatizarea fluxurilor de informații. Astfel de sisteme contribuie la îmbunătățirea performanțelor, creșterea eficienței (timp, resurse), dar și la o bună comunicare între părțile implicate. De asemenea, ele permit colectarea unor statistici detaliate privind traficul de mărfuri care sunt esențiale pentru planificarea optimă a activităților.

Între beneficiile asociate implementării unui Sistem Port Comunitate se regăsesc:

- ▶ Deplasarea camioanelor între terminale este planificată, coordonată și monitorizată;
- ▶ Fluxurile de trafic din cadrul portului vor fi eficientizate;
- ▶ Procedurile de acces în port sunt îmbunătățite;

- ▶ Sunt aplicate standarde de securitate, siguranță și calitate a mediului;
- ▶ Transportatorii pot furniza informații în timp util, informații care pot fi folosite de autoritățile vamale, poliția de frontieră și căpitania portului pentru eficientizarea operațiunilor;
- ▶ Îmbunătățirea managementului lanțului de aprovizionare;
- ▶ Îmbunătățirea managementului relațiilor cu clienții.

Folosirea tehnicilor de procesare electronică a datelor și a sistemelor electronice este de asemenea necesară pentru sprijinirea aplicării noului Cod Vamal al Uniunii. În conformitate cu Art. 6 (1) din noul UCC, toate schimburile de informații, precum declarații, cereri sau decizii, între autoritățile vamale și între operatori economici și autoritățile vamale și stocarea acestor informații, se vor realiza utilizând tehnici electronice de procesare a datelor.

Crearea interfeței CN APDM și a Biroului Vamal Galați cu sistemul RoRIS

În scopul creșterii eficienței schimbului de date între navă și autorități și între diferite autorități portuare, al monitorizării traficului, implementării conceptului ITS în porturile Dunării maritime, creșterii calității serviciilor furnizate clienților și a calității informațiilor privind traficul desfășurat prin portul Galați, CN APDM și Biroul Vamal Galați împreună cu ANR vor coopera în vederea asigurării accesului administrației portuare și a vămii Galați la datele relevante din sistemul RoRIS. CN APDM a început demersuri în acest sens, în data de 15 noiembrie 2012 fiind semnat un protocol de colaborare cu Autoritatea Navală Română prin care cele două părți au stabilit cadrul general de cooperare pentru colectarea de date din sistemul RoRIS.

2.6. Strategia de mediu

Obiective specifice

- ▶ *Menținerea permanentă a conformității cu prevederile legislației în vigoare privind protecția mediului*

Strategia de mediu include măsuri de management și reducere a riscurilor pentru prevenirea și gestionarea diferitelor probleme legate de poluarea provenită din activități portuare, precum managementul neadecvat al deșeurilor, sedimentelor contaminate sau ineficiența energetică.

Strategia de mediu se referă la procesele de reducere sau eliminare a riscurilor printr-un proces aprofundat de evaluare a riscurilor, urmat de un plan de acțiune corespunzător și de o politică de control și monitorizare. Managementul riscurilor de mediu trebuie să abordeze cele mai relevante domenii ale administrației portuare în ceea ce privește potențialele efecte negative ale activității de transport naval asupra mediului și adoptarea unor măsuri cheie.

Managementul riscurilor de mediu în port trebuie să ia în considerare și diferitele aspecte socio-economice și politice ale exploatării portuare, precum eficiența costurilor pentru reducerea și atenuarea riscurilor, percepția publică, comunicarea și implicarea comunității și a actorilor interesați, legile și reglementările locale.

Poluarea sedimentelor

Poluarea sedimentelor este rezultatul dezvoltării industriale și reprezintă o problemă comună în porturile fluviale. Sedimentele contaminate din diferite locații ale fluviului sunt transportate în aval spre bazinul portuar și contribuie la poluarea întregului port. Drept urmare, poluarea sedimentelor trebuie adresată la nivelul bazinului fluvial. Conform Centrului de Consultanță pentru Management Integrat al Sedimentelor, numărul de locații contaminate este de obicei prea mare pentru ca toate acestea să fie gestionate și este necesară o prioritizare a locațiilor în conformitate cu gradul de risc stabilit în funcție de nivelul de contaminare. Prin urmare, strategia de management a riscurilor pentru locații contaminate trebuie să ia în calcul următoarele aspecte:

- ▶ Locația, mai exact distanța locului în cauză față de sursa poluării, distanța dintre locațiile sedimentelor și distanța locului față de port;
- ▶ Energia, reprezentată de energia potențială, care este direct proporțională cu riscul de depozitare a sedimentelor din amonte în aval;
- ▶ Cantitatea, și anume volumul de sedimente contaminate, precum și în ce cantitate și cu ce efort pot fi transportate;
- ▶ Calitatea, reprezentată de indicele de pericol, concentrațiile chimice și toxicitatea.

Managementul deșeurilor

Managementul corespunzător al deșeurilor este un alt aspect important legat de operațiunile portuare, în conformitate cu Directiva Cadru UE privind colectarea, transportul, recuperarea și eliminarea deșeurilor. Aceasta impune tuturor statelor membre să ia măsurile necesare pentru a asigura recuperarea sau eliminarea deșeurilor fără a pune în pericol sănătatea umană sau a afecta mediul. Ca atare, strategia de management a deșeurilor în portul Galați trebuie să se concentreze pe următoarele:

- ▶ Reducerea deversărilor ilegale și minimalizarea producției de deșeuri de către nave.
- ▶ Consultare cu utilizatorii, agenții, operatorii, contractanții și autoritățile de reglementare în dezvoltarea și implementarea strategiilor de management a deșeurilor.
- ▶ Concentrare pe revalorificarea și reciclarea deșeurilor oricând este posibil.
- ▶ Eliminarea deșeurilor pentru a reduce efectele negative asupra mediului.
- ▶ Promovarea educației și a conștientizării asupra managementului inteligent al deșeurilor.
- ▶ Stabilirea unor facilități de recepție a deșeurilor pentru nave.
- ▶ Încurajarea utilizării acestor facilități de eliminare într-un mod regulat și fără efecte negative asupra mediului înconjurător.
- ▶ Îmbunătățirea comunicării dintre furnizorii și utilizatorii facilităților de recepționare a deșeurilor din port prin dialog și consultări regulate.

Eficiența energetică

Utilizarea energiei din surse regenerabile și, drept urmare, reducerea utilizării energiei din surse convenționale este în conformitate cu tendințele globale. Utilizarea energiei din surse regenerabile devine o necesitate din ce în ce mai mare pentru transportul maritim și dezvoltarea portuară. În consecință, există mai multe măsuri pe care portul le poate lua pentru reducerea dependenței de energie din surse convenționale și trebuie formată o strategie bazată pe următoarele principii:

- ▶ Stimularea consumului eficient de energie în toate operațiunile portuare.
- ▶ Minimalizarea utilizării energiei din surse convenționale și reducerea dependenței de combustibili fosili în activitățile portuare.
- ▶ Investiții în tehnologii alternative de generare a energiei utilizată în operațiunile portuare.
- ▶ Dezvoltarea unei activități constante de monitorizare și evaluare a consumului de energie.

Proiecte și măsuri propuse:

- ▶ Strategia de mediu este susținută direct de o parte din proiectele de infrastructură propuse în cadrul strategiei de investiții (*Dezvoltarea unui terminal de LNG, Studiu de fezabilitate pentru identificarea soluțiilor pentru reducerea fenomenului de colmatare și creștere a eficienței activității de asigurare a navigabilității în port*) și indirect de fiecare dintre investițiile planificate care vor asigura conformitatea cu legislația europeană și națională privind protecția mediului.
- ▶ În plus, strategia de mediu va fi susținută printr-un set de măsuri de reducere a riscurilor, prevenirea și gestionarea problemelor privind poluarea.

2.7. Măsuri suport

Obiective specifice:

- ▶ *Simplificarea procedurilor și formalităților vamale pentru navele care acostează în portul Galați*
- ▶ *Promovarea unor modificări legislative pentru creșterea cotei de piață a transportului fluvial și maritim*

2.7.1. Inițierea măsurilor de simplificare a procedurilor vamale

Unul din principalele obiective ale oficiului vamal este implementarea procedurilor vamale simplificate până în mai 2016, în special cu privire la operatorii economici autorizați și în același timp creșterea eficienței controalelor vamale și reducerea sarcinii administrative, în conformitate cu prevederile noului Cod Vamal al Uniunii (UCC). Noul UCC a fost adoptat la 9 octombrie 2013 ca Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și Consiliului²⁷. Acesta a intrat în vigoare la 30 octombrie 2013. Prevederile vor începe să se aplice începând cu 1 mai 2016, imediat ce actele Comisiei legate de UCC (Actele Delegate și de Implementare) sunt adoptate și în vigoare, iar aceasta nu va fi mai târziu de 1 mai 2016. Versiunile de proiect ale Actului Delegat UCC și ale Actului de Implementare UCC sunt elaborate și se află în etapa de analiză și discuții.

UCC este parte din modernizarea vămile și va servi ca nou Regulament cadru privind regulile și procedurile pentru vămi pe tot întinsul UE. UCC și actele delegate și de implementare asociate vor²⁸:

- ▶ eficientiza legislația și procedurile vamale
- ▶ oferi o certitudine și uniformitate legală mai mare întreprinderilor
- ▶ crește claritatea oficialilor vamali în cadrul UE
- ▶ simplifica regulile și procedurile vamale și vor facilita tranzacții vamale mai eficiente aliniate cerințelor actuale
- ▶ finaliza trecerea vămile la un sistem vamal complet electronic
- ▶ consolida proceduri vamale mai rapide pentru operatorii economici de încredere și conformi (Operatori Economici Autorizați - AEO)

Noile prevederi au implicații pentru toți operatorii economici implicați în operațiuni comerciale externe. Așadar, aceștia trebuie să acționeze la timp pentru a întruni noile reguli.

Noul UCC propune reorientarea activităților vamale la un mediu complet electronic. Așadar, folosirea tehnicilor de procesare electronică a datelor și a sistemelor electronice este necesară pentru sprijinirea aplicării noului Cod Vamal al Uniunii. În conformitate cu Art. 6(1)

²⁷ Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și Consiliului din 9 octombrie 2013, ce prevede Codul Vamal al Uniunii

²⁸ http://ec.europa.eu/taxation_customs/customs/customs_code/union_customs_code/index_en.htm

din noul UCC, toate schimburile de informații, precum declarații, cereri sau decizii, între autoritățile vamale și între operatori economici și autoritățile vamale și stocarea acestor informații, se vor face folosind tehnici electronice de procesare a datelor. Tranziția la un sistem vamal complet electronic este descrisă pe mai departe în capitolul referitor la implementarea sistemelor IT pentru monitorizarea și colectarea datelor.

Principalele schimbări față de Codul Vamal Comunitar actual (CCC)²⁹ și prevederile sale de implementare (care continuă să se aplice până pe 1 mai 2016), pe care Direcția Generală a Vămirilor Galați, CN APDM și operatorii/ transportatorii/ agenții economici trebuie să le ia în considerare în strategia portului și activitățile economice asociate:

1) Condițiile de autorizare a unor proceduri și regimuri vamale simplificate sunt condiționate acum de îndeplinirea criteriilor AEO pentru simplificări vamale (AEOC). Așadar, pentru a beneficia de anumite proceduri vamale simplificate, va fi nevoie de obținerea autorizației pentru simplificări vamale (AEOC). În prezent, accesul la simplificările vamale se face în conformitate cu reglementările vamale în vigoare, fără a fi condiționat de obținerea statutului AEO³⁰.

Actul de Implementare³¹ (care încă nu este în formă finală) conține cerințe suplimentare pentru obținerea acestui statut, în comparație cu cerințele din codul vamal actual. Cerințele suplimentare sunt referitoare la standarde practice de competență / calificări profesionale care trebuie să fie în legătură directă cu activitatea desfășurată de agentul economic care solicită autorizarea AEOC .

Pentru a putea solicita statutul de „Operator Economic Autorizat”, operatorii economici care au sediul în teritoriul vamal al Uniunii vor trebui să întrunească acum criteriile stabilite la articolul 39 din UCC. Dacă respectivele criterii sunt întrunite, autoritățile vamale, în urma consultărilor cu alte autorități competente dacă este necesar, vor acorda acel statut care se va supune monitorizării. Statutul AEO va fi acum acordat printr-o autorizare, și nu printr-un certificat.

2) Spre deosebire de codul vamal curent care permite obținerea a 3 tipuri de certificate AEO, în conformitate cu UCC, vor putea fi acordate doar două tipuri de autorizații:

- ▶ Simplificări vamale (AEOC)
- ▶ Securitate și siguranță (AEOS)

Pot fi deținute și ambele tipuri de autorizații în același timp.

În funcție de tipul de autorizație obținută, operatorii economici vor putea beneficia de simplificări vamale sau pot beneficia de facilitățile privind securitatea și siguranța. Aceștia vor

²⁹ Regulamentul Consiliului (CEE) nr. 2913/92 din 12 octombrie 1992 ce stabilește Codul Vamal Comunitar.

³⁰ www.customs.ro

³¹ http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/customs/customs_code/ucc_implementing_act_2014.pdf

primi și un tratament mai favorabil în ceea ce privește controalele vamale, precum un număr mai mic de controale fizice și de documente.

3) Regimuri speciale - tranzit, depozitare, utilizare specifică și prelucrare

4) Implementarea sistemelor IT pentru a crea un mediu simplu din care sunt eliminate documentele pe suport fizic pentru vămi și operațiuni comerciale

Deși acestea sunt doar o parte din principalele schimbări față de legislația actuală a vămilor, trebuie reținut că Actul de Implementare și cel de Delegare³² sunt încă în dezbatere și pot surveni alte schimbări până la momentul în care acestea vor ajunge în forma finală.

În prezent, în Galați nu există firme care beneficiază de certificate AEO. Cu toate acestea, pentru reducerea timpului petrecut în vamă, operatorii economici pot utiliza proceduri precum declarația simplificată sau vămuirea la domiciliu pentru care este necesară obținerea unei autorizații unice.

2.7.2. Promovarea unor propuneri legislative

- Propunere de modificare a legislației privind controlul trecerii frontierei de stat (OUG 105 din 2001 privind frontiera de stat a României)

În vederea eliminării obligativității de a opri în portul Sulina pentru efectuarea controlului trecerii frontierei de stat, impusă navelor maritime sub pavilion străin care doresc să acosteze în portul Galați, se va studia oportunitatea formulării unor propuneri de modificare a OUG 105/2011. La acest moment, oprirea obligatorie în portul Sulina pentru navele maritime care doresc să acosteze în Galați, presupune plata unor taxe suplimentare și consum de timp, ceea ce rezultă într-un cost de utilizare a infrastructurii mai ridicat în Galați față de cel practicat în alte porturi concurente de la Marea Neagră.

- Propunere legislativă privind trecerea triajelor de cale ferată din administrarea CN CFR SA în administrarea CN APDM în vederea eficientizării activităților portuare

Având în vedere recomandările promovate de Uniunea Europeană, vor fi inițiate demersuri pentru trecerea în administrarea CN APDM a triajelor de cale ferată din cadrul portului. Acest transfer de responsabilitate ar putea accelera realizarea lucrărilor de reabilitare sau modernizare a liniilor de cale ferată pentru a susține creșterea eficienței operațiunilor portuare și a facilita accesul pe calea ferată în Port.

- Sustinerea demersurilor pentru dezvoltarea competențelor Direcției Sanitar-Veterinară Galați pentru controlul sanitar-veterinar la animale la trecerea frontierei de stat

Extinderea competențelor DSV Galați pentru realizarea controlului sanitar veterinar la animale vii la trecerea frontierei de stat ar putea contribui la atragerea unui nou tip de marfă (animale vii) pentru care există fluxuri constante către Orientul Mijlociu.

³² http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/customs/customs_code/ucc_delegated_act_2014.pdf

2.7.3. Promovarea unor scheme de stimulente fiscale pentru încurajarea transportului pe căile navigabile interioare

Dezvoltarea portului Galați trebuie încurajată și sprijinită prin politici special create pentru constituirea portului într-un important nod comercial regional.

Beneficiile și stimulentele fiscale sunt practici des întâlnite în rândul țărilor care vor să dezvolte anumite sectoare importante și s-a dovedit că au succes în dezvoltarea generală a economiei.

Aspectele de mediu pot fi luate în considerare la conceperea acestor tipuri de stimulente. Când se decid măsurile fiscale pentru încurajarea folosirii transportului pe căi navigabile interioare (și în general, moduri de transport mai prietenoase cu mediul), trebuie să se verifice dacă economiile de cost externe ce rezultă din folosirea unor moduri de transport mai curate în locul transportului rutier sunt mai mari decât asistența financiară corespondentă.

În prezent, nu există stimulente fiscale specifice pentru dezvoltarea sectorului de transport pe căi navigabile interioare în România.

Exemple de stimulente fiscale pentru dezvoltarea transportului fluvial în cadrul UE:

- ▶ Belgia - suport fiscal pentru modernizarea flotei belgiene este disponibil la nivel federal. La vânzarea unei nave nu trebuie plătite taxe pentru câștigul de capital dacă banii sunt reinvestiți într-o nouă navă³³.
- ▶ Germania
 - Este în vigoare din 2006 un stimulent fiscal pentru reinvestirea profiturilor ce rezultă din vânzarea unei nave de transport pe căi navigabile interioare, fără plata taxelor;
 - Anumiți combustibili folosiți în sectorul navigabil de ape interioare sunt scutiți de taxe³⁴.
- ▶ Olanda
 - Programele MIA/ Vamil constau în beneficii fiscale pentru dezvoltarea de investiții/ tehnologii compatibile cu mediul, a căror eligibilitate este definită anual într-o „Listă de Mediu”. Exemple de tehnologii specifice transportului pe căi navigabile interioare sprijinite includ contorizarea consumului de carburant, reglarea propulsiei automate, măsuri de reducere a consumului energetic, etanșarea arborelui port elice și sisteme de lubrifianti pentru motoare diesel. Programul MIA permite o deducere maximă de 40% din costul de investiție, din profitul fiscal;
 - Beneficiul fiscal general EIA (Energy Investment Allowance), care este accesibil și pentru operatorii IWT, a fost creat pentru a stimula investițiile care cresc eficiența energetică. Acest program permite companiilor olandeze să deducă 44% din valoarea

³³ <http://www.naiades.info/funding/>

³⁴ Secțiunea 27 (1) din Actul privind taxarea energiei (EnergieStG)

acestor investiții din profitul lor acumulat în decursul anului calendaristic în care a fost achiziționat echipamentul.

- ▶ Ungaria³⁵ aplică scutirea de la accize sau restituirea pentru combustibilul folosit în navigația pe căi navigabile interioare și scutirea de la accize pentru combustibilul folosit în transportul feroviar. Măsurile sunt în linie cu prevederile directivei de taxare a energiei. Comisia Europeană a decis să nu ridice obiecții față de decizia Ungariei de a restitui sau scuti de la plata accizelor transportul feroviar sau navigabil interior, pentru a încuraja folosirea acestuia și reduce poluarea și alte costuri externe în sectorul transporturilor.
- ▶ Polonia - autoritățile portuare din Polonia beneficiază de scutire de la plata taxelor pe venit, cu condiția reinvestirii sumei corespundente în întreținerea infrastructurii portului. Cu toate acestea, trebuie reținut că suma taxelor vamale, TVA și acciza percepută pentru mărfurile manipulate în portul Gdansk (43% cotă de piață pe piața poloneză) reprezintă 5% din veniturile Poloniei, și aproximativ 1% din PIB-ul Poloniei.

2.7.4. Amânarea plății TVA pentru companiile cu statut AEO, recomandată în proiectul "European Gateway" pentru creșterea atractivității României pentru activități de asamblare și customizare produse care să servească piețele din Europa Centrală și de Est și zona Mării Negre

³⁵ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-10-14_en.htm

3. Indicatori pentru monitorizarea strategiei

Direcții strategice	Obiective Specifice	Indicatori de performanță	Valoare de bază (2015)	Țintă intermediară (2020/2025)	Țintă finală (2030/2035)
Strategia de management al stakeholderilor	Consolidarea relațiilor parteneriale în procesul de dezvoltare a portului	Nr. platforme de colaborare cu actorii relevanți din CP și din domeniul cercetare-dezvoltare	0	1	1
		Gradul de satisfacție a membrilor CP cu privire la procesul de consultare (0-100)	50	+70 (2025)	+80 (2035)
Strategia de marketing și afaceri	Creșterea competitivității serviciilor oferite clienților, în concordanță cu nevoile și cerințele acestora	Gradul de satisfacție al clienților (0-100)	50	+70 (2025)	+80 (2035)
	Îmbunătățirea vizibilității și imaginii portului Galați la nivel național / internațional prin implementarea unei strategii de marketing și promovare a serviciilor / facilităților oferite în port	Nr. articole privind portul Galați în presa de specialitate națională și internațională/an		10 (2025) național 3 (2025) internațional	15 (2035) național 6 (2035) internațional
		Nr. de participări a reprezentanților portului Galați la evenimentele internaționale de specialitate/an		15 (2020)	25 (2035)
	Creșterea ponderii serviciilor cu valoare adăugată în valoarea serviciilor oferite de CP inclusiv prin exploatarea avantajelor oferite de existența ZL și a Parcului Industrial	Ponderea veniturilor din servicii cu valoare adăugată în total venituri obținute la nivelul CP	0	10% (2025)	20% (2035)
	Dezvoltarea traficului naval de pasageri Galați - Delta Dunării	Nr. curse de transport public Galați - Delta Dunării/an	0	96 (2025)	96 (2035)
Strategia de investiții	Îmbunătățirea accesului de la / către portul Galați prin dezvoltarea și modernizarea conexiunilor cu hinterlandul și cu rețeaua de mobilitate urbană, în conformitate cu cerințele Regulamentului TEN-T, până în 2030	Drumurile și căile ferate de acces în port îndeplinesc cerințele de la capitolele II și III din Regulamentul TEN-T nr. 1315 / 2013	-		Conformitate cu legislația aplicabilă (2030)
	Modernizarea infrastructurii portuare pentru creșterea atractivității portului Galați și a	Valoarea investițiilor în modernizarea infrastructurii portului Galați (inclusiv legătura cu	3,3 mil EUR (2013-2015)	50 mil. EUR (2015-2020)	140 mil. EUR (2021- 2035)

Direcții strategice	Obiective Specifice	Indicatori de performanță	Valoare de bază (2015)	Țintă intermediară (2020/2025)	Țintă finală (2030/2035)
	transportului pe căi navigabile interioare	hinterlandul și rețeaua urbană)			
	Creșterea nivelului tehnologic al operațiunilor și facilităților portuare pentru asigurarea eficienței activităților portuare	Valoarea investițiilor în elemente de suprastructură și tehnologie a portului Galați	0	75 mil. EUR (2015 - 2020)	200 mil. EUR (2021 - 2035)
	Creșterea eficienței în asigurarea condițiilor de navigabilitate în port	Valoarea cheltuielilor pentru lucrări de dragaj la tona de marfă operată în portul Galați	0,4 RON/tonă (2012)	... (2020)	... (2030)
	Asigurarea implementării cerințelor din Regulamentul TEN-T 1315/2013 și Studiul Coridorului Rin-Dunăre privind infrastructura fixă pentru furnizarea energiei electrice navelor acostate și furnizarea serviciilor de bunkeraaj GNL până în 2025	Valoare investițiilor pentru dezvoltarea unui terminalul GNL	0 EUR	15 mil. EUR (2015-2025)	0 EUR (2026 - 2035)
Strategia de finanțare	Valorificarea oportunităților de finanțare externă nerambursabilă disponibilă prin fondurile europene alocate dezvoltării porturilor	Număr proiecte cu finanțare externă nerambursabilă implementate		14 (2015 - 2020)	
Strategia cadrului organizațional și resurse umane	Consolidarea capacității instituționale	Ponderea funcții portuare de bază identificate, pentru care se vor dezvolta standarde minime necesare privind competențele	0	100% (2015-2020)	100% (2021-2030)
	Îmbunătățirea cadrului de reglementare privind forța de muncă din porturi	Elaborarea unui Standard minim privind competențele necesare pentru ocupațiile din porturi și cerințele minime privind formarea profesională și autorizarea personalului.	-	Realizat (2017)	-
		Ponderea ocupațiilor portuare introduse în Clasificația Ocupațiilor din România (COR)	0	100% (2017)	100% (2035)
		Ponderea ocupațiilor portuare pentru care au fost dezvoltate	0	100% (2017)	100% (2035)

Direcții strategice	Obiective Specifice	Indicatori de performanță	Valoare de bază (2015)	Țintă intermediară (2020/2025)	Țintă finală (2030/2035)
	Crearea cadrului legal privind formarea profesională a personalului din porturi și armonizarea acestuia cu cerințele la nivel european	standarde ocupaționale			
		Nr. programe academice relevante pentru ocupațiile portuare dezvoltate	0	1 (2017)	1 (2035)
		Nr. de centre de formare profesională pentru ocupații portuare în municipiul Galați	0	1 (2017)	1 (2035)
Strategia de Mediu	Menținerea permanentă a conformității cu prevederile legislației în vigoare privind protecția mediului	Nr. abateri de la Directivele UE și legislația națională privind impactul asupra mediului	0	0 (2015-2020)	0 (2021 - 2035)
Strategii Suport	Simplificarea procedurilor și formalităților vamale pentru navele care acostează în portul Galați	Timp mediu de efectuare a controlului vamal pentru o navă	2 ore	0,7 ore (2020)	0,7 ore (2035)
	Promovarea unor măsuri suport pentru creșterea cotei de piață a transportului fluvial și maritim	Număr propuneri modificări legislative	0	2 (2015 - 2020)	2 (2015-2020)